

**COMPORTAMENTOS DIFERENTES DO IEFP E DO INE SOBRE O DESEMPREGO EM PORTUGAL: um esconde dados, o outro não****RESUMO DESTE ESTUDO**

O problema do desemprego em Portugal está a atingir uma tal gravidade que nunca é demais falar sobre ele. E isto até pela insensibilidade social revelada por este governo que continua a recusar alargar o subsídio de desemprego a mais desempregados, quando o número daqueles que não recebem subsídio de desemprego é já superior a 200.000. Embora tanto o IEFP como o INE procurem ocultar a verdadeira dimensão do desemprego em Portugal, no entanto têm comportamentos diferentes: o IEFP oculta dados, enquanto o INE não o faz.

O número oficial de desempregados divulgado pelo Instituto Nacional de Estatística – 507,7 mil no 2º Trim. de 2009 – não inclui a totalidade dos desempregados. Existem muitos desempregados que não são considerados naquele número oficial de desempregados. Mas o número que não é considerado é também divulgado trimestralmente pelo INE, assim como a justificação para não serem considerados. Assim, de acordo com o próprio INE, não foram incluídos, no 2º Trimestre de 2009, 127,5 mil desempregados. Apesar de não serem considerados, como esse número é divulgado, qualquer pessoa pode fazer o cálculo. Assim, de acordo com o INE, o número de desempregados no nosso País não era de 507,7 mil mas sim 635,2 mil, o que aumenta ainda mais a gravidade do problema. Infelizmente a maioria dos órgãos de comunicação social não chamaram a atenção da opinião pública para esse facto colaborando assim, objectivamente, com o governo na intenção deliberada que este tem em ocultar a extrema gravidade da situação.

Comportamento diferente tem o Instituto de Emprego e Formação Profissional (IEFP). Nos primeiros sete meses eliminou, dos ficheiros dos Centros de Emprego, 303.662 desempregados, o que dá uma média de 43.380 desempregados por mês. Uma análise mais fina por concelhos mostra que, com aquela eliminação, o IEFP tem até conseguido diminuir o número de desempregados em vários concelhos. Por exemplo, no distrito de Lisboa, de acordo com dados também divulgados por aquele Instituto, no período compreendido entre Março de 2009 e Junho de 2009, o desemprego registado teve a seguinte variação: entre Março e Abril aumentou em 2.838; entre Abril e Maio cresceu apenas em 223; e, entre Maio e Junho, o número de desempregados subiu somente em 18. Se a análise for feita concelho a concelho, constata-se que, segundo o IEFP, o desemprego registado até diminuiu em alguns deles. Entre Maio e Junho de 2009, o desemprego baixou em -67 no concelho de Alenquer; em menos -43 no concelho da Amadora; diminuiu em -88 desempregados no concelho de Azambuja; desceu em menos - 148 no concelho de Lisboa, etc.. E isto apesar de, segundo o INE, o próprio desemprego oficial ter aumentado entre o 1º trimestre de 2009 e o 2º Trimestre de 2009, a nível do País, de 495,8 mil para 507,7 mil. Portanto, o IEFP faz um milagre: - quando o desemprego aumenta por todo o País, este instituto, tutelado pelo ministro do Trabalho, consegue-o baixar nas estatísticas que publica.

E o IEFP procura ocultar essa eliminação. A prova-lo está o facto de que na “Informação Mensal do Mercado do Emprego”, que divulga mensalmente com os dados sobre o desemprego registado, não constar nem o número de desempregados que são eliminados todos os meses dos ficheiros dos Centros de Emprego nem as razões dessa eliminação. E isto apesar de várias entidades já o terem solicitado (por ex. a CGTP que tem representantes no concelho de Administração), e também vários deputados da Assembleia da República. É claro o propósito do IEFP em querer ocultar essa eliminação que permite baixar significativamente o número de desempregados colaborando deliberadamente com o governo na intenção de esconder a gravidade da situação.

O desemprego é actualmente o problema mais grave em Portugal. No entanto, o governo parece indiferente à gravidade da situação, pois pouco tem feito para reduzir os seus efeitos a nível de quem é atingido pelo desemprego. A prova-lo está o facto de que continua a recusar alargar o subsídio de desemprego, e não o subsídio social de desemprego como fez ( e foi só a 20.000 desempregados), a mais desempregados. Esta insensibilidade social deste governo está a determinar que já mais de 200.000 desempregados não recebam qualquer subsídio.

Perante o comportamento deste governo não é demais voltar novamente ao problema do desemprego em Portugal, porque os números oficiais ainda não traduzem a verdadeira realidade. E isso é preciso que chegue à opinião pública para obrigar este governo a tomar medidas de apoio a esses desempregados. É necessário tornar ainda mais visível a gravidade da situação.

**OS NUMEROS OFICIAIS DO INE E DO IEFP NÃO TRADUZEM A VERDADEIRA DIMENSÃO DO DESEMPREGO EM PORTUGAL**

O Instituto Nacional de Estatística (INE) e o Instituto de Emprego e Formação Profissional (IEFP) divulgam periodicamente dados sobre o desemprego em Portugal. O INE trimestralmente, e o

IEFP mensalmente. No entanto, utilizam técnicas diferentes para reduzir os números oficiais de desemprego que divulgam. É o que se vai mostrar.

De acordo com os “Conceitos” constantes das “Estatísticas do Emprego” divulgadas trimestralmente pelo INE, um desempregado para ser incluído no número oficial de desempregados é necessário que “tenha procurado um trabalho, isto é, tenha feito diligências ao longo de um período especificado (período de referência ou nas três semanas anteriores) para encontrar um emprego remunerado ou não”. Portanto, se um desempregado não procurar trabalho na semana em que foi realizado o inquérito (período de referência) ou nas três semanas anteriores já não é incluído no número oficial de desemprego. E de acordo com o INE, no 2º Trimestre de 2009, existiam 64,2 mil desempregados nesta situação (os chamados “inactivos disponíveis”) que não foram considerados no número oficial de desempregados divulgados pelos órgãos de informação.

Por outro lado, e também segundo os “Conceitos” do INE, que constam da publicação que ele divulga trimestralmente, é considerado como estando empregado aquele que tenha “efectuado um trabalho de pelo menos uma hora, mediante o pagamento de uma remuneração ou com vista a um benefício ou ganho familiar em dinheiro ou géneros”. Portanto, existe muita gente considerada como empregada, e por isso não está incluída nos números oficiais de desemprego, apesar de estar efectivamente desempregada. E de acordo com o INE existiam, no 2º Trimestre de 2009, 63,3 mil desempregados (o chamado “subemprego visível”) que também não foram considerados no número oficial de desempregados.

Se somarmos ao número oficial de desempregados no 2º Trimestre de 2009 – 507,7 mil – estes dois valores ( 64,2 mil mais 63,3 mil divulgados também pelo INE) o número de desempregados sobe de 507,7 mil para 635,2 mil, e taxa de desemprego aumenta de 9,1% para 11,2% no 2º Trimestre de 2009..

#### **NOS PRIMEIROS SETE MESES DE 2009 JÁ FORAM ELIMINADOS DOS FICHEIROS DOS CENTROS DE EMPREGO 303.662 DESEMPREGADOS QUE O IEFP PROCURA OCULTAR**

O IEFP utiliza técnicas diferentes para reduzir o número de desempregados registados nos Centros de Emprego, e para ocultar essa eliminação.

Apesar da maior parte dos media fazer passar os números divulgados pelo IEFP como reflectindo o desemprego em Portugal, isso não corresponde à verdade. O número oficial de desempregados divulgado pelo IEFP não abrange a totalidade dos desempregados. Apenas inclui aqueles que se inscreveram nos Centros de Emprego. Portanto, se um desempregado não se inscrever ou se for eliminado dos ficheiros dos Centros de Emprego já não consta do número que é divulgado mensalmente pelo IEFP. E muitos que se inscrevem têm sido eliminados mensalmente dos ficheiros dos Centros de Emprego pelo IEFP como se provará.

O quadro seguinte, construído com dados publicados pelo IEFP no período que vai de Dezembro 2008 a Junho de 2009, torna claro o que está a suceder neste campo.

#### **QUADRO I – Dados sobre o número de desempregados que se inscrevem mensalmente nos Centros de Emprego, sobre o número de colocações conseguido por estes e sobre o número de desempregados divulgados mensalmente pelo IEFP**

DATA	Nº Total de desempregados divulgados pelo IEFP em cada mês	Nº de desempregados que se inscreveram em cada mês nos Centros de Emprego	Nº de desempregados colocados pelos Centros de Emprego	Nº de desempregados não colocados relativamente aos inscritos no mês	Desempregados eliminados dos ficheiros dos Centros de Emprego em cada mês
31-Dez-08	<b>416.005</b>				
31-Jan-09	<b>447.966</b>	70.334	4.219	<b>66.115</b>	<b>34.154</b>
28-Fev-09	<b>469.299</b>	60.577	3.533	<b>57.044</b>	<b>35.711</b>
31-Mar-09	<b>484.131</b>	65.743	4.824	<b>60.919</b>	<b>46.087</b>
30-Abr-09	<b>491.635</b>	58.212	5.214	<b>52.998</b>	<b>45.494</b>
31-Mai-09	<b>489.115</b>	51.866	5.600	<b>46.266</b>	<b>48.786</b>
30-Jun-09	<b>489.820</b>	52.831	5.531	<b>47.300</b>	<b>46.595</b>
31-Jul-09	<b>496.683</b>	60.160	6.462	<b>53.698</b>	<b>46.835</b>
<b>SOMA</b>		<b>419.723</b>	<b>35.383</b>	<b>384.340</b>	<b>303.662</b>

FONTE : Informação mensal do mercado de trabalho – IEFP

Em 31 de Dezembro de 2008 existiam inscritos nos ficheiros dos Centros de Emprego 416.005 desempregados. No período compreendido entre 1 de Janeiro de 2009 e 31 de Julho de 2009

inscreveram-se nos Centros de Emprego, segundo o IEFP, mais 419.723 novos desempregados, que somados aos 416.005 que existiam em 31.12.2008 dá 835.728 desempregados. Entre 1 de Janeiro de 2009 e 31 de Julho de 2009, os Centros de Emprego colocaram, ou seja, arranjam emprego para apenas 35.383 desempregados que estavam inscritos nos seus ficheiros. Portanto, se deduzirmos estes 35.383 aos 835.728 que tínhamos obtido anteriormente, ainda ficam 800.345. No entanto, o IEFP divulgou que, em 31 de Julho de 2009, só existiam inscritos nos Centros de Emprego 496.638 desempregados. Portanto, fazendo a diferença entre o que devia existir (800.345) e o que existia (496.638) conclui-se que foram eliminados, nos primeiros sete meses de 2009, precisamente 303.662 desempregados dos ficheiros dos Centros de Emprego. É assim, que o IEFP reduz significativamente o número de desempregados que divulga mensalmente.

#### O NÚMERO DE DESEMPREGADOS ELIMINADOS DOS FICHEIROS DOS CENTROS DE EMPREGO VARIA MUITO MENSALMENTE SEM SE CONHECER AS RAZÕES

O quadro seguinte, construído com dados divulgados pelo IEFP no período compreendido entre 31.12.2008 e 31.7.2009, permite calcular o número de desempregados que foram eliminados mensalmente dos ficheiros dos Centros de Emprego naquele período.

#### QUADRO II – Variação dos desempregados que foram eliminados mensalmente dos Ficheiros dos Centros de Emprego no período Janeiro a Julho de 2009, e percentagem que representam em relação aos inscritos em cada mês

DATA	Nº de desempregados que se inscreveram em cada mês nos Centros de Emprego	Desempregados eliminados dos ficheiros dos Centros de Emprego em cada mês	% dos desempregados eliminados em cada mês em relação aos inscritos no mesmo mês
31-Jan-2009	70.334	34.154	48,60%
28-Fev-2009	60.577	35.711	59,00%
31-Mar-2009	65.743	46.087	70,10%
30-Abr-2009	58.212	45.494	78,20%
31-Mai-2009	51.866	48.786	94,10%
30-Jun-2009	52.831	46.595	88,20%
31-Jul-2009	60.160	46.835	77,85%
Media Jan/Fev	65.456	34.933	53,37%
Media Mar/Jul	57.762	46.759	80,95%
SOMA	419.723	303.662	72,35%

FONTE: Boletim Estatístico - Maio 2009 do MTSS; Informação mensal do mercado de emprego- Junho 2009-IEFP

No período que vai de Janeiro a Julho de 2009, em média o número de desempregados eliminados mensalmente dos ficheiros dos Centros de Emprego correspondeu a 72,35% do número de desempregados que se inscreveram em cada mês nos Centros de Emprego. No entanto, se subdividirmos esse período em dois – o correspondente aos meses de Janeiro e Fevereiro, e o outro correspondente aos restantes meses (Março a Julho) – obtemos percentagens de eliminação muito diferentes, o que prova que a percentagem eliminada tem aumentado muito nos últimos meses. No período Janeiro a Março a taxa média de eliminação em cada mês foi de 53,37% do número de desempregados inscritos em cada mês, enquanto no período de Março a Julho a taxa de eliminação dos ficheiros atingiu, em média, 80,95%. Portanto, com o agravamento do problema do desemprego a percentagem dos desempregados eliminados dos ficheiros dos Centros de Emprego aumentou significativamente. Foi também desta forma que o IEFP obteve os dados do desemprego registado que divulga mensalmente.

#### EMBORA O DESEMPREGO ESTEJA A AUMENTAR NO PAÍS, O IEFP CONSEGUIU DIMINUIR O NÚMERO DE DESEMPREGADOS EM VÁRIOS CONCELHOS

Uma análise mais fina por concelhos torna ainda mais clara as anomalias que se estão a verificar a nível dos dados do desemprego registado divulgados pelo IEFP.. O quadro seguinte, com dados referentes a todos os concelhos do distrito de Lisboa, e relativos ao período Março/2009 a Junho/2009, permite fazer essa análise

#### QUADRO III – Variação do desemprego registado nos concelhos do distrito de Lisboa- Mar2009/Jun2009.

CONCELHOS	Mar-09	Abril	Mai-09	Jun-09	Ab-Mar	Mai-Ab	Jun-Mai
ALENQUER	1.865	1.938	1.932	1.865	73	-6	-67
AMADORA	8.554	8.802	8.630	8.587	248	-172	-43
ARRUDA DOS VINHOS	333	344	351	351	11	7	0
AZAMBUJA	1.001	1.008	1.019	931	7	11	-88

CADAVAL	495	532	606	615	37	74	9
CASCAIS	6.946	7.262	7.648	7.647	316	386	-1
LISBOA	20.207	20.771	20.833	20.685	564	62	-148
LOURES	7.006	7.180	7.067	7.219	174	-113	152
LOURINHÃ	911	931	979	991	20	48	12
MAFRA	2.279	2.355	2.346	2.340	76	-9	-6
ODIVELAS	4.496	4.624	4.611	4.697	128	-13	86
OEIRAS	4.804	5.015	5.128	5.232	211	113	104
SINTRA	15.703	16.406	16.281	16.401	703	-125	120
SOBRAL MONTE AGRADO	293	296	300	303	3	4	3
TORRES VEDRAS	2.660	2.703	2.622	2.606	43	-81	-16
VILA FRANCA DE XIRA	5.692	5.916	5.953	5.854	224	37	-99
<b>DISTRITO LISBOA -IEFP</b>	<b>83.245</b>	<b>86.083</b>	<b>86.306</b>	<b>86.324</b>	<b>2.838</b>	<b>223</b>	<b>18</b>

FONTE : Ministério do Trabalho e da Solidariedade Social (IEFP)

Entre Março de 2009 e Junho de 2009, o desemprego registado, de acordo com os dados divulgados pelo IEFP, teve a seguinte variação: entre Março e Abril aumentou em 2.838; entre Abril e Maio cresceu apenas em 223; e, entre Maio e Junho, o número de desempregados subiu somente em 18. Se a análise for feita concelho a concelho, constata-se que, segundo o IEFP, o desemprego registado até diminuiu em alguns deles. Entre Maio e Junho de 2009, segundo o IEFP, o desemprego registado baixou em -67 no concelho de Alenquer; em -43 no concelho da Amadora; em menos -88 no concelho de Azambuja; em menos - 148 no concelho de Lisboa, etc.. E isto apesar de, segundo o INE, o próprio desemprego oficial ter aumentado entre o 1º trimestre de 2009 e o 2º Trimestre de 2009, a nível do País, de 495,8 mil para 507,7 mil.

#### COMPORTAMENTOS DIFERENTES DO INE E DO IEFP

O INE procura fazer crer que o desemprego em Portugal se limita ao desemprego oficial – 507,7 mil no 2º Trimestre de 2009- sendo nessa tarefa ajudado pela maioria dos media. A prová-lo está o facto de que deixou de divulgar a taxa de desemprego que incluía a totalidade dos desempregados. País. A justificação é que isso não é feito nos outros países da U.E.. Mas isso acaba por ser uma autêntica manipulação da realidade e da opinião pública pois os dados do desemprego oficial que divulga trimestralmente não reflectem a totalidade do desemprego, mesmo daquele que o INE consegue detectar. E isto apesar de, na mesma publicação que contém os dados oficiais do desemprego, também constarem os desempregados que não são considerados nos números oficiais – “os inactivos disponíveis” e o “subemprego visível” – assim como as razões para não serem considerados. No entanto, se quisermos calcular um valor para o desemprego que se aproxime mais do número efectivo de desempregados existentes no nosso País, isso é possível, pois os dados sobre os “inactivos disponíveis” e o “subemprego visível” também são divulgados trimestralmente pelo INE. Assim, no 2º Trimestre de 2009, o número de desempregados que se aproximava mais do desemprego efectivo era, de acordo com os próprios dados do INE, de 635,2 mil, ou seja, mais 127,5 mil do que o número oficial de desempregados.

Comportamento totalmente diferente tem o Instituto de Emprego e Formação Profissional. No período Janeiro/2009 a Julho/2009 foram eliminados, em média, 43.380 desempregados por mês dos ficheiros dos Centros de Emprego. No entanto, apesar de isso acontecer todos os meses, o IEFP recusa-se sistematicamente a divulgar o número que elimina assim como a explicar as razões porque faz isso. A prová-lo está o facto de que na “Informação Mensal do Mercado do Emprego”, que divulga mensalmente com os dados do desemprego registado, não constar nem o número de desempregados que são eliminados todos os meses dos ficheiros dos Centros de Emprego nem as razões dessa eliminação. E isto apesar de várias entidades o terem solicitado (por ex. a CGTP que tem representantes no concelho de Administração), e vários deputados na Assembleia da República. É claro o propósito do IEFP em querer ocultar essa eliminação que permite baixar todos os meses significativamente o número de desempregados inscritos nos Centros de Emprego.

Para que se fique com uma ideia do pouco que este governo tem feito para minorar a situação dos desempregados interessa acrescentar o seguinte: em Junho de 2009, segundo dados do Ministério do Trabalho e da Solidariedade Social estavam a receber subsidio de desemprego apenas 223.441 desempregados, ou seja, menos de metade do número oficial de desempregados (507,7 mil). Para além destes recebiam subsidio social de desemprego 101.602 desempregados, cujo valor médio era apenas de 337,39€/mês, menos que o limiar da pobreza.

**Eugénio Rosa**

**Economista**, [edr2@netcabo.pt](mailto:edr2@netcabo.pt) - 27.8.2009

NOTA: Mais estudos sobre esta matéria estão disponíveis no “site” [www.eugeniorosa.com](http://www.eugeniorosa.com) na pasta “EMPREGO E DESEMPREGO”