

O DECLÍNIO DA UNIÃO EUROPEIA E DE PORTUGAL NO MUNDO ACTUAL

RESUMO DESTE ESTUDO

O FMI acabou de divulgar as “Perspectivas da Economia Mundial: Reequilibrar o crescimento”, onde apresenta previsões até 2015. Apesar da fragilidade dessas previsões elas revelam uma tendência clara de declínio da U.E. e de Portugal. Segundo o FMI, no período 1992-2001, a taxa anual de crescimento económico na Zona Euro foi de 2,1% e, em Portugal, de 2,9%. Mas a partir de 2001, certamente como consequência dos Pactos de Estabilidade, preocupados apenas com a redução do défice orçamental, a quebra no crescimento económico foi acentuada. Entre 2002 e 2009, a média das taxas anuais de crescimento na Zona do Euro baixou para 1%, e em Portugal para apenas 0,4%. As previsões do FMI para o período 2010 -2015 revelam que o declínio vai continuar, já que a média das taxas anuais de crescimento neste período será apenas 1,4% na Zona do Euro e de 0,8% em Portugal (quase metade).

Se compararmos as taxas de crescimento económico previstas pelo FMI para o período 2010-2015 para a Zona do Euro (1,4%/ano) e para Portugal (0,8%/ano), com as previstas também pelo FMI para as “Economias Avançadas” (2,3%/ano) e para os EUA (2,7%/ano), conclui-se que os desequilíbrios mundiais vão-se acentuar. E isto porque as taxas de crescimento económico das “Economias avançadas” e dos EUA são quase o dobro das previstas para a Zona do Euro, e o triplo das previstas para Portugal. E isto já para não referir a China com taxas anuais de crescimento que se situam entre os 9% e os 10%. O declínio da U.E. e, com ela, de Portugal é evidente no mundo actual e vai continuar a um ritmo acelerado se persistir na mesma política.

Um dos aspectos que caracteriza o discurso político oficial assim como o do pensamento económico dominante com acesso fácil aos media é o silêncio face à previsão da continuação do aumento rápido do endividamento do País ao estrangeiro, apesar de ser um problema muito mais grave do que o défice orçamental. No fim de 2009, segundo o Banco de Portugal, a Dívida Líquida do País ao estrangeiro atingiu 182.595,4 milhões € (111,7% do PIB); e a Dívida Bruta Externa de Portugal somava já 487.675,7 milhões € (298,1% do PIB). Para o período 2010-2015, utilizando as previsões do FMI do saldo da Balança de Pagamentos Correntes Portuguesa, estimamos que os saldos negativos acumulados nesta Balança somem 98.416,5 milhões de euros o que corresponde a 56% da média dos valores do PIB no mesmo período. Face a estes valores e à chantagem e especulação a que está a ser sujeita neste momento a Grécia, qualquer português deve-se sentir preocupado, até pelos sacrifícios que isso no futuro poderá causar. No entanto, nem o governo nem o pensamento económico dominante, obcecados com o défice orçamental, manifestam o mesmo, pois o seu silêncio sobre a dívida é quase total quando defendem o PEC.

É urgente inverter a actual política de estrangulamento e definhamento do crescimento económico e substituí-la por uma política que tenha como objectivo principal o crescimento económico. No lugar de um PEC que pretende reduzir o défice orçamental para menos de 3%, é necessário é um Programa de Crescimento que tenha como objectivo principal alcançar uma taxa de crescimento económico superior a 3%. O problema é que os dirigentes políticos europeus e os economistas defensores do pensamento oficial com acesso privilegiado aos media, que condicionam a opinião pública, estão bloqueados e incapazes de definir uma estratégia de desenvolvimento para a Europa e para Portugal, e limitam-se a papaguear a consolidação do défice num período de forte crise económica, quando isso só pode conduzir a U.E. e Portugal ao declínio como está a acontecer. É uma fuga para a frente que só pode levar ao desastre e ao retrocesso. A U.E. não tem futuro com tal política e com a liberalização do comércio mundial sem regras de que se aproveitam países como China e a Índia onde as desigualdades sociais e salariais, em relação à Zona Euro são enormes. É chocante constatar que a U.E. não tem qualquer estratégia a não ser a consolidação do défice com a ilusão de que depois o desenvolvimento surgirá como por milagre. A realidade é bem diferente, e a U.E. e Portugal só poderão sair mais pobres e enfraquecidos.

Devia servir de reflexão que um país como os EUA, que levou o mundo à crise actual, fortemente endividado, com uma Balança Comercial altamente deficitária, e com um défice orçamental gigantesco, esteja neste momento mais interessado em recuperar o crescimento económico do que preocupado com a consolidação orçamental que tanto fascina os governos da União Europeia e o pensamento económico dominante. Portugal com um desemprego que atingirá, em 2010, segundo o FMI, 11% (614 mil desempregados oficiais a que se devem somar mais 140 mil que não constam das estatísticas oficiais de desemprego) precisa mais do que qualquer outro país de um Programa de Crescimento Económico, e não um programa de declínio como é o PEC.

O Fundo Monetário Internacional (FMI) publicou já em Abril deste ano as “Perspectivas da Economia Mundial: Reequilibrar o crescimento”, onde apresenta previsões até 2015. Estas previsões valem o que valem, o mesmo acontecendo com as da C.E., do Banco de Portugal e do governo, mas apesar da sua relatividade elas mostram que U.E e, com ela, também Portugal

caminham para o rápido declínio se a política que tem sido seguida não for rapidamente substituída. E não se pode dizer que o FMI não seja “amigo” do governo de Sócrates; muito pelo contrário, ele até avaliou positivamente o PEC:2010-2013 apresentado por este governo. O quadro seguinte contém as previsões do FMI.

QUADRO I – Taxas de crescimento económico (variação no PIB real) verificadas no período 1992-2009 e previsões do FMI para o período 2010-2015

PAÍSES	MÉDIA DE TAXAS CRESCIMENTO VERIFICADAS			TAXAS DE CRESCIMENTO PREVISTAS			
	1992-01	2002-09	2009	2010	2011	2015	Média 2010-11-15
ECONOMIAS AVANÇADAS	2,8%	1,6%	-3,2%	2,3%	2,4%	2,3%	2,3%
EUA	3,5%	1,7%	-2,4%	3,1%	2,6%	2,4%	2,7%
AREA EURO	2,1%	1,0%	-4,1%	1,0%	1,5%	1,7%	1,4%
Portugal	2,9%	0,4%	-2,7%	0,3%	0,7%	1,4%	0,8%
Grécia	2,5%	3,1%	-2,0%	-2,0%	-1,1%	1,4%	-0,6%
Espanha	3,0%	2,2%	-3,6%	-0,4%	-0,9%	1,7%	0,1%
Finlândia	2,9%	1,7%	-7,8%	1,2%	2,2%	2,1%	1,8%
Irlanda	7,5%	2,9%	-7,1%	-1,5%	1,9%	2,5%	1,0%
CHINA	10,3%	10,3%	8,7%	10,0%	9,9%	9,5%	9,8%

FONTE: Perspectivas da Economia Mundial - Reequilibrar o crescimento -Abril 2010-FMI

No período 1992-2001, a taxa média anual de crescimento económico na Zona Euro foi de 2,1% e, em Portugal, de 2,9%, o que permitiu ao nosso País convergir para a União Europeia.

A partir daquela data, com os Pactos de Estabilidade, centrados na redução rápida do défice orçamental, a quebra no crescimento económico foi visível, tanto na U.E. como em Portugal, sendo muito maior no nosso País. Entre 2002 e 2009, a média das taxas de crescimento na Zona do Euro baixou para 1%, e a de Portugal para apenas 0,4%. O declínio é evidente. E as previsões do FMI para o período 2010 -2015 revelam que esse declínio vai continuar. Segundo o FMI a média das taxas anuais de crescimento anuais no período 2010-2015 será apenas 1,4% na Zona do Euro e de somente 0,8% em Portugal, ou seja, menos de metade (57% da Zona Euro).

Se compararmos as taxas de crescimento económico para o período 2010-2015 previstas pelo FMI para a Zona do Euro (1,4% ao ano) e para Portugal (0,8% ao ano), com as previstas pelo FMI para as “Economias Avançadas” (2,3%/ano) e para os EUA (2,7%/ano), conclui-se que os desequilíbrios mundiais vão-se acentuar. E isto porque as taxas de crescimento económico previstas para as “Economias avançadas” e para o EUA são o dobro das previstas para a Zona do Euro, e o triplo das previstas para Portugal. E isto já para não fazer comparações com as chamadas “Economias Emergentes”, onde a China ocupa um lugar de destaque, com taxas anuais de crescimento económico entre os 9% e os 10%.

É esclarecedor observar que aqueles países que durante vários anos foram apresentados como modelos a seguir por Portugal - a Irlanda e a Finlândia - as taxas de crescimentos previstas para os anos 2010, 2011 e 2015 se situam entre 1% e 1,8%.

Em resumo, a União Europeia está bem longe do objectivo enunciado na Agenda de Lisboa, o de ser o espaço económico mais competitivo e mais avançado no domínio do conhecimento. No lugar da concretização desse objectivo ambicioso, tem pela frente o declínio se não for capaz de alterar as políticas que tem seguido.

OS DESEQUILÍBRIOS MUNDIAIS E NO INTERIOR DA UNIÃO EUROPEIA VÃO SE AGRAVAR

O quadro seguinte, construído também com os dados divulgados pelo FMI, mostra que os desequilíbrios mundiais que levaram à crise actual vão continuar a agravarem-se, criando-se assim as condições para o aparecimento de novas crises com efeitos económicos e sociais destruidores como a actual.

.QUADRO II – Saldos das Balanças de Pagamentos Correntes em % do PIB

PAÍSES	SALDOS REAIS DAS BALANÇAS DE PAGAMENTOS		SALDOS PREVISTOS DAS BALANÇAS DE PAGAMENTOS CORRENTES			
	2002-09	2009	2010	2011	2015	MÉDIA de 2010-11-15
ECONOMIAS AVANÇADAS	-0,9%	-0,4%	-0,4%	-0,5%	-0,7%	-0,5%
EUA	-4,9%	-2,9%	-3,3%	-3,4%	-3,5%	-3,4%
AREA EURO	0,3%	-0,4%	0,0%	0,1%	-0,1%	0,0%
Alemanha	4,9%	4,8%	5,5%	5,6%	3,6%	4,9%
Portugal	-9,1%	-10,1%	-9,0%	-10,2%	-8,9%	-9,4%
Grécia	-9,7%	-11,2%	-9,7%	-8,1%	-7,3%	-8,4%
Espanha	-6,7%	-5,1%	-5,3%	-5,1%	-5,0%	-5,1%
Finlândia	4,7%	1,4%	2,0%	1,8%	1,9%	1,9%
Irlanda	-2,8%	-2,9%	0,4%	-0,1%	-0,7%	-0,1%
CHINA	6,5%	5,8%	6,2%	6,5%	8,0%	6,9%
ASIA	4,4%	4,1%	4,1%	4,1%	5,0%	4,4%

FONTE: Perspectivas da Economia Mundial - Reequilibrar o crescimento -Abril 2010-FMI

Uma das causas da crise actual foi a acumulação dos desequilíbrios mundiais, causada por uma globalização capitalista selvagem que liberalizou sem quaisquer regras o comércio mundial, o que está a determinar o declínio de economias como a da União Europeia e de Portugal, e o agravamento das desigualdades quer a nível mundial quer no interior de cada país.

A política seguida pelos países produtores de petróleo, pela Alemanha, e pela própria China, que têm acumulado elevados saldos positivos nas suas Balanças de Pagamentos Correntes e que, no lugar de os utilizarem para reduzir as desigualdades sociais internas e aumentar o nível de vida das suas populações, têm ou investido na compra de títulos da dívida pública americana (só a China investiu cerca de 800.000 milhões de dólares, a maior parte deles depois certamente canalizados para a indústria de guerra americana ao mesmo tempo que tem adquirido grandes empresas nos países capitalistas), ou aplicado directamente em investimentos especulativos (muitos bancos alemães foram fortemente afectados pela crise do “subprime”), permitindo assim a canalização de meios financeiros gigantescos para a especulação financeira, criou as condições que levaram à crise actual com consequências catastróficas quer económicas quer sociais.

E segundo as previsões do FMI aqueles desequilíbrios continuarão a agravar-se. Assim, no período 2010-2015, o saldo anual da Balança de Pagamentos Correntes da Alemanha será positivo e corresponderá a 4,9% do PIB; o da China será também positivo atingindo 6,9% do PIB, enquanto o dos EUA será negativo e corresponderá a -3,4% do PIB; o da Zona Euro será nulo (0%), e o de Portugal será negativo e atingirá em média, anualmente, o elevado valor de -9,4% do PIB. Se isso efectivamente acontecer, o declínio e as dificuldades de Portugal num quadro de crescimento anémico vão certamente aumentar ainda mais.

A DIVIDA EXTERNA DE PORTUGAL VAI CONTINUAR A AUMENTAR A UM RITMO ELEVADO

Entre 2006 e 2009 a Dívida de Portugal ao estrangeiro aumentou de uma forma rápida como mostram os dados do Banco de Portugal constantes do quadro seguinte.

QUADRO III – A variação da Dívida de Portugal ao estrangeiro no período 2006-2009

ANOS	PIB Milhões Euros	Dívida Líquida (PASSIVOS-ACTIVOS) Externa Milhões €	Dívida Bruta (PASSIVOS) Externa Milhões €	Dívida Líquida Externa % do PIB	Dívida Bruta Externa % do PIB
2006	155.446,0	126.053,4	402.867,4	81,1%	259,2%
2007	163.051,5	150.668,0	449.394,4	92,4%	275,6%
2008	166.435,3	165.194,5	448.623,0	99,3%	269,5%
2009	163.595,4	182.678,3	487.675,7	111,7%	298,1%
Varição 2006-09	+5,2%	+44,9%	+21,1%	+37,7%	+15,0%

FONTE: Boletim Estatístico - Abril de 2010 - Banco de Portugal

No período 2006-2009, o PIB português a preços correntes aumentou apenas 5,2%, mas a Dívida Líquida Externa cresceu 44,9% (atingindo 111,7% do PIB) e a Dívida Bruta subiu 21,1% (atingindo 298,1% do PIB). E esta dívida enorme vai continuar a crescer a um ritmo elevado.

QUADRO IV – Saldos da Balança de Pagamentos Correntes de Portugal a preços correntes

ANOS	SALDOS DA BALANÇA DE PAGAMENTOS CORRENTES Em % do PIB segundo o FMI	PIB Milhões de euros (A preços correntes)	SALDOS DA BALANÇA DE PAGAMENTOS CORRENTES Em Milhões Euros
2009(E)	-9,1% (*)	163.595,4	
2010 (P)	-9,0%	165.070,7	-14.856,4
2011 (P)	-10,2%	168.054,7	-17.141,6
2012 (P)	-9,4%	171.771,6	-16.146,5
2013 (P)	-9,4%	176.266,0	-16.569,0
2014 (P)	-9,4%	181.413,6	-17.052,9
2015 (P)	-8,9%	187.079,9	-16.650,1
SOMA (2010 -2015)			-98.416,5

FONTE: Perspectivas da Economia Mundial - Reequilibrar o crescimento -Abril 2010-FMI; (*) Banco de Portugal

Utilizando as previsões do FMI do saldo da Balança de Pagamentos Correntes e do crescimento do PIB no período 2010-2015, estimamos que o saldo negativo acumulado na Balança de Pagamentos Correntes de Portugal some 98.416,5 milhões € o que corresponde a 56% da média dos valores do PIB no mesmo período, o que fará disparar a dívida de Portugal ao estrangeiro.

É URGENTE SUBSTITUIR A OBSESSÃO DE REDUZIR O DÉFICE ORÇAMENTAL PARA MENOS DE 3%, POR UMA POLÍTICA QUE TENHA COMO OBJECTIVO O CRESCIMENTO ECONÓMICO SUPERIOR A 3%

É urgente substituir a actual política de estrangulamento e definhamento do crescimento económico por uma política que tenha como objectivo principal o crescimento económico. No lugar de um PEC que pretende reduzir o défice orçamental para menos de 3%, a U.E. e Portugal precisam é de um Programa que tenha como objectivo principal alcançar uma taxa de crescimento económico superior a 3%. O grande obstáculo a tal mudança é o bloqueio em que estão os dirigentes políticos e os economistas defensores do pensamento oficial com acesso privilegiado aos media, que são incapazes de definir uma estratégia de desenvolvimento para a U.E. e para Portugal, e limitam-se a papaguear a defesa de uma política de consolidação orçamental em plena crise económica, o que está a conduzir a Europa e Portugal ao declínio. É uma fuga cega para a frente que só pode levar ao declínio e ao desastre. É chocante constatar que a U.E. não tem qualquer estratégia a não ser a consolidação orçamental. Não deixa de ser curioso que um país como o EUA, que conduziu o mundo à crise actual, fortemente endividado, com uma Balança Comercial altamente deficitária, e com um défice orçamental gigantesco, esteja neste momento mais interessado em recuperar o crescimento económico do que preocupado com a consolidação orçamental que tanto preocupa os governos da Europa e o pensamento económico dominante.

Em Portugal, a política dominada pela obsessão do défice tem sido ruínosa para a nossa economia já que tem determinado taxas de crescimento anémicas, em muitos anos até inferiores a 1%. Para além disso, esta política está a ter graves consequências sociais. Segundo o FMI o desemprego oficial atingirá em Portugal 11% em 2010 e 10,3% em 2011, o que corresponde a 614,5 mil desempregados este ano. Mas a este número oficial de desempregados há ainda a acrescentar os 140 mil desempregados que não constam das estatísticas oficiais ou por não terem procurado emprego no período em que foi feito o inquérito (aqueles a que o INE designa como "inactivos disponíveis") ou por fazerem pequenos biscates para sobreviverem (o chamado "subemprego visível"). Se somarmos também estes desempregados ao desemprego oficial, o número total de desempregados em 2010 atingirá certamente os 750 mil, ou seja, uma taxa de desemprego superior a 13%, portanto valores que nunca foram atingidos em Portugal depois do 25 de Abril. Substituir a política de redução do défice em plena crise económica por uma política que tenha como objectivo o crescimento económico é um imperativo nacional. Adiar por mais tempo esse desiderato é condenar Portugal ao declínio e ao retrocesso económico e social. É difícil inverter esta política mas é necessário e " nós podemos" ("we can").

Eugénio Rosa
Economista
edr2@netcabo.pt
26.4.2010