

## **A IMPORTÂNCIA DAS FUNÇÕES SOCIAIS DO ESTADO E DOS TRABALHADORES DA FUNÇÃO PÚBLICA PARA A POPULAÇÃO**

### **1- JUSTIFICAÇÃO DESTE ESTUDO**

Nos últimos anos tem-se assistido em Portugal, por parte do governo e das forças políticas e patronais que o apoiam, a um gigantesco ataque contra os trabalhadores da Função Pública acusando-os das consequências das más políticas dos governos ao serviço dos chamados “mercados”, que são constituídos pelos grandes bancos, pelas grandes companhias seguradoras e pelos fundos (ações, pensões, FIM, FII, Gestão do Património), e fazendo incidir sobre estes trabalhadores medidas extremamente gravosas. Chega-se ao ponto de acusar estes trabalhadores de “privilegiados”, procurando-se assim dividir trabalhadores e atirar uns contra os outros. Os que se deixam enganar por esta propaganda mentirosa acabam por se transformar, inconscientemente, em instrumentos de uma ataque mais geral, não só a esses trabalhadores, mas também às funções sociais do Estado, que são vitais para todos os portugueses que é, no fundo, objectivo final de todos estes ataques, visando transformar os serviços públicos em áreas de negócios lucrativas para os grupos económicos privados à custa do Orçamento do Estado e da população, como procuramos mostrar nestes estudo.

### **2- A IMPORTÂNCIA DAS FUNÇÕES SOCIAIS DO ESTADO PARA A POPULAÇÃO**

As condições e o nível de vida dos portugueses dependem, em parcela significativa, de serviços essenciais prestados pela Administração Pública, como sejam os serviços de saúde, de educação, e de segurança social.

Se analisarmos o número de portugueses que são abrangidos por estes serviços públicos, os valores a que se chegam são suficientemente impressionantes para mostrar que a vida actual dos portugueses está muito dependente da existência, da abrangência e da qualidade destes serviços. Por outras palavras, as condições de vida seriam muito piores em Portugal para todos os portugueses se não existisse um SNS tendencialmente gratuito, um sistema público de educação, e um sistema de segurança social universal.

É evidente, que a degradação da qualidade destes serviços ou/e a redução do número daqueles que têm acesso a eles traduzir-se-ia imediatamente por uma quebra acentuada nas condições de vida em Portugal, com consequência dramáticas. Isto torna-se ainda mais claro e pacífico se se tiver presente que Portugal é um país com um nível de desenvolvimento económico baixo (em 2010, o PIB por habitante português representava cerca de 66% do PIB “*per-capita*” da UE27), com baixos salários e pensões e com um nível de desigualdade na distribuição do rendimento e da riqueza muito superior à media comunitária (o rendimento dos 20% da população com rendimentos mais elevados é superior em 6 vezes ao rendimento dos 20% da população com rendimentos mais baixos, quando na UE27 é 4,9 vezes).

Apesar de ser bem conhecido a importância destes serviços públicos, interessa apresentar, até para que possa ficar claro para todos os portugueses, o que está neste momento em jogo quando se assiste actualmente a um gigantesco ataque contra a Administração Pública (serviços e trabalhadores, porque os primeiros não funcionam sem os segundos); repetindo, perante este ataque conjugado do governo PSD/CDS e da troika FMI-BCE-CE, interessa recordar alguns dados importantes.

**O sistema público de educação**, em Junho de 2011, com 150.097 professores (Educadores de Infância e Docentes do Ensino Básico e Secundário ) e com cerca de 50.000 trabalhadores de outras categorias profissionais (técnicos superiores, assistentes técnicos, assistentes operacionais, que inclui os ex-auxiliares da acção educativa, etc., sem os quais o funcionamento das escolas seria impossível), garante à maioria da população os serviços essenciais de educação. Para concluir isso, basta ter presente que, tomando como base os dados de 2009/2010, que são os últimos dados oficiais disponíveis, estavam inscritos naquele ano lectivo 1.911.380 alunos, sendo 1.492.763 no sistema publico, ou seja, 78,4% do total. E dos restantes 413.617 que estão inscritos no ensino privado, 156.757, ou seja, 38,4% estão no ensino “Privado dependente do Estado”, isto é, financiado também por este.

**O sistema público do ensino superior**, com 22.016 professores e cerca de 14.000 trabalhadores de outras categorias profissionais em Junho de 2011, garante à população o acesso ao ensino superior. Assim, no ano lectivo 2008-2009, que são os últimos dados oficiais disponíveis, estavam inscritos no ensino superior em Portugal 373.002 alunos, sendo 282.438, ou seja, 75,7% do total no ensino superior publico, estando inscritos no ensino privado apenas 90.564 (24,3% do total).

E é previsível que a percentagem de alunos inscritos actualmente no sistema público (ano lectivo 2011-2012) ainda seja maior, pois, devido ao aumento de dificuldades das famílias, motivada pela

política de redução brutal do défice orçamental, muitos pais já não conseguem pagar os preços cobrados pelo ensino privado estando, por isso, a transferir os filhos do sistema privado para o sistema público de ensino.

O SNS, em Junho de 2011, com 20.133 médicos, 26.867 enfermeiros, 5.632 técnicos de diagnóstico e terapêutica, e com cerca de 35.600 trabalhadores de outras categorias profissionais sem os quais seria também impossível o funcionamento dos hospitais, centros de saúde, e outras unidades de saúde, garante à população a prestação de serviços essenciais de saúde. Os dados do quadro seguinte, retirados do “Relatório anual sobre o acesso a cuidados de saúde no SNS” do Ministério de Saúde, mostra bem a importância e a dimensão deste serviços em termos de população abrangida e de benefícios para esta.

**Quadro 1 – Consultas e cirurgias realizadas pelo SNS – 2008/2010**

RÚBRICAS	2008	2009	2010	Varição 2010-08
Numero de utentes do SNS (segundo o Relatório final da Comissão para a sustentabilidade financeira do SNS) (*)	10.622.700	10.638.400	10.635.800	0,1%
Cuidados Primários - Consultas	31.945.694	31.539.219	31.913.893	-0,1%
Cuidados Hospitalares - Consultas externas	9.748.876	10.447.964	10.808.609	10,9%
Nº DE CONSUSTAS/UTENTE (média)	3,9	3,9	4,0	2,3%
Consultas hospitalares nas especialidades - Top 26 especialidades	6.279.674	9.328.662	9.638.404	53,5%
Actividade cirurgia - operados	455.503	475.201	482.928	6,0%

(\*) No Relatório Final da Comissão para a sustentabilidade financeira do SNS é indicado um numero de utentes em 2005 – 10.827.724 – superior à população residente no mesmo ano: 10.563.100

**FONTE: Relatório anual sobre o acesso a cuidados de saúde no SNS - 2009 e 2010 - Ministério da Saúde**

Em 2010, foram realizadas 42.722.502 consultas (centros de saúde + consultas hospitalares externas), o que dá uma média de 4 consultas por habitante, ou seja, uma consulta por trimestre. A cobertura do sistema de saúde pública é praticamente total. Por estas consultas o SNS arrecada cerca de 100 milhões de euros de taxas moderadoras por ano, o que dá uma média de 2,34 euros por consulta. Comparando este valor com o cobrado por qualquer médico privado, fica-se imediatamente com uma ideia do que representa o SNS em benefícios financeiros para a população. Certamente, se não existisse o SNS muitas centenas de milhares de portugueses não teriam acesso aos cuidados de saúde.

Para além do SNS, os trabalhadores da Função Pública, na área da saúde, possuem também a ADSE que podem utilizar. Segundo o Relatório de Actividades da ADSE de 2010, o número de beneficiários neste ano, é o que consta do quadro seguinte.

**Quadro 2- Número de beneficiários da ADSE**

BENEFICIÁRIOS	2009	2010
Titulares /Activos	591.043	581.097
Titulares/Aposentados	293.125	307.537
Familiares	469.104	468.194
<b>TOTAL</b>	<b>1.353.272</b>	<b>1.356.828</b>

Portanto, em 2010, 1.356.828 portugueses eram abrangidos pelos serviços específicos de saúde da Administração Pública. A este número há ainda a acrescentar os portugueses beneficiários dos serviços de saúde dos militares (ADM) e das forças de segurança (SAD-PSP e SAD-GNR).

Estes sistemas de saúde públicos, por um lado, determinam importantes benefícios financeiros para toda a população (ninguém fica excluído do acesso aos serviços de saúde por razões económicas) e, por outro lado, têm permitido alcançar importantes ganhos de saúde. E é precisamente nesta área que os benefícios têm sido maiores. Alguns dados oficiais são suficientes para mostrar os grandes progressos alcançados nesta área.

De acordo com dados divulgados pela OCDE, em Portugal, entre 1974 e 2009, a mortalidade infantil diminuiu de 37,9 por mil para 3,6 por mil (-90,5%), e a esperança de vida à nascença (H+M) aumentou de 68,1 anos para 79,5 anos (+ 11,4 anos). São valores importantes que não podem nem devem ser ignorados, até para se saber o que está em perigo neste momento.

**Na área da Segurança Social**, e apesar do forte ataque que tem sofrido por parte dos sucessivos governos o número de portugueses abrangidos e apoiados por esta é muito grande, como revelam os últimos dados disponibilizados no “site” da Segurança Social.

**Quadro 3 – Número de beneficiários da Segurança Social em Julho de 2011**

<b>BENEFICIOS / BENEFICIÁRIOS</b>	<b>Nº beneficiários em Julho de 2011</b>
<b>PENSIONISTAS DA SEGURANÇA SOCIAL</b>	
Invalidez	286.369
Velhice	1.927.771
SUBTOTAL	2.214.140
Sobrevivência	706.799
<b>PRESTAÇÕES FAMILIARES</b>	
Abono de família	1.172.175
Crianças e jovens deficientes	70.135
Subsidio de educação especial	5.121
Subsidio vitalício	12.305
Subsidio assistência 3ª pessoa	11.884
<b>SUBSIDIO DE DESEMPREGO</b>	
Subsidio de desemprego	233.305
Subsidio social de desemprego inicial	25.781
Subsidio social de desemprego subsequente	26.225
Prolongamento do subsidio social de desemprego	25
SUBTOTAL	285.336
<b>SUBSIDIO DE DOENÇA</b>	
Beneficiários	95.223
Baixas	97.283
<b>RENDIMENTO SOCIAL DE INSERÇÃO</b>	
Famílias beneficiárias	121.729
Beneficiários	327.506

**FONTE:** Boletim Estatístico - Agosto 2011 - Ministério Solidariedade Social

A Segurança Social é vital para os portugueses desde a nascença até à morte. É precisamente a Segurança Social que os apoia logo que nascem (ex.: abono de família); na vida activa quando estão doentes (subsidio de doença) ou no desemprego (subsidio de desemprego, subsidio social de desemprego) e na velhice e invalidez (pensão de velhice e de invalidez) ou quando são atingidos pela pobreza (rendimento social de inserção, pensão social).

Apesar do elevado número de cortes e reduções feitas nas prestações sociais pelos sucessivos governos, em Julho de 2011, o número de portugueses a receber prestações familiares atingia 1.271.620, o número de trabalhadores a receber o subsidio de doença era de 95.223; o número de desempregados a receber subsidio de desemprego (inclui social) somava 285336; o número de beneficiários do rendimento social de inserção social atingia 327.506; e o número de pensionistas de invalidez e velhice era de 1.927.771 portugueses, o que representava cerca de 18% da população portuguesa, a que se juntavam ainda 706.799 portugueses com pensões de sobrevivência pagas pela Segurança Social. Estes números são suficientes para mostrar a importância vital que a Segurança Social, uma das funções sociais do Estado, tem para milhões e portugueses. Sem ela a vida destes portugueses seria completamente diferente, e muito pior.

Para além do sistema de Segurança Social que abrange os trabalhadores do sector privado, também existe a Caixa Geral de Aposentação (CGA), que abrange os trabalhadores da Função Pública, cujo número de beneficiários tem variado da forma que consta do quadro seguinte.

**Quadro 4 – Numero de beneficiários da CGA**

<b>BENEFICIÁRIOS</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
Aposentados e reformados	393.663	402.665	416.012	428.752	440.194
Pensionistas de sobrevivência e de pensões de sangue	129.867	131.603	134.047	135.312	137.133
<b>TOTAL</b>	<b>523.530</b>	<b>534.268</b>	<b>550.059</b>	<b>564.064</b>	<b>577.327</b>

Em 2010, 577.327 portugueses eram abrangidos pelo sistema de segurança social dos trabalhadores da Função Pública.

Para se poder conhecer o impacto destes serviços públicos essenciais – educação, saúde e segurança social – nas condições de vida dos portugueses interessa saber quanto o Estado gasta anualmente com a prestação destes serviços à população. Os dados que se apresentam seguidamente foram retirados do Relatório do Orçamento do Estado de 2011.

**Quadro 5 – Despesas com funções sociais previstas para 2011 - Orçamentado**

<b>RÚBRICAS</b>	<b>2011 (Orçamentado) Milhões €</b>
<b>DESPESAS COM AS FUNÇÕES SOCIAIS DO ESTADO CONSTANTES DO O.E.</b>	<b>28.599,5</b>
Educação - Milhões €	7.710,5
Saúde – Milhões €	9.035,3
Segurança Social €	11.097,6
<b>Despesa Funções Sociais Estado /Habitante – Em €</b>	<b>2.689 €</b>
<b>Segurança e ordem públicas – Milhões €</b>	<b>2.995,6</b>
<b>TRANSFERÊNCIAS DO ORÇAMENTO DO ESTADO</b>	<b>Milhões €</b>
Para a Segurança Social (LBSS)	6.742,6
Para o Serviço Nacional de Saúde	8.140,0
Para a ADSE	31,5
Para o ensino superior e acção social	1.171,9
Para a CGA	4.021,6
<b>SOMA – Milhões €</b>	<b>20.107,6</b>
<b>ALGUMAS DESPESAS SOCIAIS PAGAS PELA SEGURANÇA SOCIAL</b>	<b>Milhões €</b>
Pensões	14.416,3
Subsidio de desemprego	2.091,7
Abono de família	964,9
Rendimento Social de Inserção	520,84
Outras prestações sociais	815,6
Acção Social	1652,61
<b>SOMA – Milhões €</b>	<b>20.461,9</b>
<b>Pensões pagas pela CGA – Milhões €</b>	<b>9.590,3</b>

FONTE: Relatório do OE-2011 e da CGA

Tomando apenas como base as despesas com as funções sociais do Estado constantes do Orçamento do Estado de 2011, conclui-se que elas deverão somar, em 2011, 28.599,5 milhões euros (57,9% da despesa total efectiva do Estado) o que dá, por habitante, e por ano, 2.689 euros. Deste total, uma parte significativa (20.107,6 milhões €) é constituída por transferências do Orçamento do Estado para os diferentes organismos sendo eles que ou prestam os serviços à população (SNS, escolas públicas, universidades públicas, etc.) ou pagam prestações sociais à população (Segurança Social e CGA). Portanto, 57,9% da despesa do Estado, que é financiada principalmente com impostos, é redistribuída desta forma pelos portugueses procurando assim reduzir as grandes desigualdades que existem na repartição primária do rendimento entre os portugueses. Esquecer isso, como sucede na propaganda governamental e dos que apoiam este governo no seu ataque à despesa social do Estado e aos trabalhadores da Função Pública, e apresentá-la como um desperdício e uma “gordura” do Estado, é uma grande mentira e configura uma gigantesca operação de manipulação da opinião pública que interessa denunciar e desmontar.

No entanto, a função redistributiva das funções sociais do Estado e dos organismos que a implementam não se limitam aos valores referidos anteriormente. Efectivamente tanto a Segurança Social como a CGA recebem contribuições dos trabalhadores no activo e das entidades empregadoras (Segurança Social : 14.111,7 milhões € orçamentados para 2011; CGA: 3.472,6 milhões € cobrados em 2010) que depois também redistribuem

através de pensões, de subsídios de desemprego, de subsídios de doença etc., portanto são valores acrescentados às transferências do Orçamento do Estado e, depois, repartidos pela população. As prestações sociais, tanto em espécie como em dinheiro, é que impedem que mais de 2,7 milhões de portugueses não caiam na situação de pobreza, como mostram os dados divulgados recentemente pelo Instituto Nacional de Estatística constantes do quadro seguinte mostram.

**Quadro 6 – A pobreza em Portugal segundo o INE**

<b>ANO DE REFERÊNCIA</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009 (Po)</b>
<b>TAXA DE RISCO DE POBREZA</b>	<b>Taxas</b>			
Após transferências sociais	18,1%	18,5%	17,9%	17,9%
<b>Antes de qualquer transferência social</b>	<b>40,0%</b>	<b>41,5%</b>	<b>41,5%</b>	<b>43,4%</b>
<b>PORTUGUESES EM RISCO DE POBREZA</b>	<b>Número de portugueses</b>			
Após transferências sociais	1.916.048	1.961.814	1.901.463	1.904.274
<b>Antes de qualquer transferência social</b>	<b>4.234.360</b>	<b>4.400.826</b>	<b>4.408.421</b>	<b>4.617.066</b>
<b>PORTUGUESES QUE ESTÃO DEPENDENTES DAS TRANSFERÊNCIAS SOCIAIS PARA NÃO CAIREM TAMBÉM NA POBREZA</b>	<b>2.318.312</b>	<b>2.439.012</b>	<b>2.506.957</b>	<b>2.712.792</b>

FONTE: Risco de pobreza - 11 de Julho de 2011 - INE

Segundo o INE, em 2009 (actualmente a situação deverá ser mais grave devido ao aumento do desemprego e à decisão do governo em reduzir os apoios sociais), mais de 1,9 milhões de portugueses já se encontravam na situação de pobreza. Mas mesmo este elevado número verificava-se após as transferências sociais, em espécie e em dinheiro, porque se estas transferências forem eliminadas ou, pelo menos, reduzida numa parcela muito significativa, como pretende o actual governo, o numero de portugueses na situação de pobreza aproximar-se-á rapidamente de de 4,6 milhões, o que corresponderia a 43,4% da população portuguesa. E tenha-se presente que esta percentagem está a aumentar de uma forma continua. Entre 2006 e 2009, passou de 40% para 43,4%.

Para além destas funções sociais do Estado que poderão ser considerado tradicionais, que são assegurados pela Administração Central existem outros serviços também importantes para assegurar as condições de vida mínimas às populações sem os quais seria praticamente impossível a vida actual. Dentro destes serviços também essenciais, para as populações estão aqueles que são da responsabilidade das autarquias (lixo, esgotos, agua, regularização do espaço urbano, etc.), bem como os serviços prestados por muitas empresas públicas (transportes, correio, distribuição de agua).

Para assegurar o primeiro grupo de serviços públicos essenciais à vida das populações – **saneamento básico, distribuição de agua, etc.**- são necessários também trabalhadores da Função Pública. E são os 135.000 trabalhadores das autarquias, de diferentes categorias profissionais, que asseguram todos aqueles serviços essenciais às populações. Sem eles aqueles serviços não existiriam e a vida seria praticamente impossível com as condições que tem actualmente.

Embora os trabalhadores das empresas públicas de **transportes colectivos de passageiros, dos CTT e das Águas de Portugal** não estejam integrados na Administração Pública, no entanto eles prestam serviços essenciais à população, e têm sido alvo também da fúria do governo, tendo este também congelado e cortado salários e subsídios, e pretendendo também apropriar-se do subsidio de férias e de Natal em 2012, assim como privatizar estas empresas e os serviços públicos prestados por elas, com o objectivo de as transformar em instrumentos de lucro de grupos económicos privados.

Segundo o Plano Estratégico de Transportes para o período 2011-2015, aprovado pelo governo PSD/CDS em Novembro de 2011, a Carris, o Metro de Lisboa e o do Porto, a STCP, a Transtejo e a CP transportaram, em 2010, 6.217 milhões de passageiros por Km. E são os 10.500 trabalhadores destas empresas públicas que asseguram uma parcela muito significativa deste serviço essencial de transportes às populações.

O mesmo sucede em relação aos CTT e às Águas de Portugal que fornecem serviços e bens essenciais e sem os quais actualmente a população não consegue, nomeadamente das áreas urbanas. E estes serviços só existem e funcionam porque existem trabalhadores que, no caso dos CTT, são cerca de 13.000 trabalhadores.

Estes dados mostram de uma forma quantificada e clara, por um lado, a importância das funções sociais do Estado, que garantem a prestação de serviços essenciais à população (saúde, educação, segurança social, etc.), uma acção redistributiva diminuindo as graves desigualdades existentes e assegurando condições mínimas de vida a milhões de portugueses nomeadamente em períodos que carecem de mais apoio (nascimento de filhos, doença, desemprego, velhice, etc.) e, por outro lado, que a redução significativa das despesas com as funções do Estado que os sucessivos governos têm levado a cabo, e que o actual governo PSD/CDS pretende agravar de uma forma drástica, só poderá piorar muito mais as condições de vida da população e lançar milhões de portugueses na pobreza.

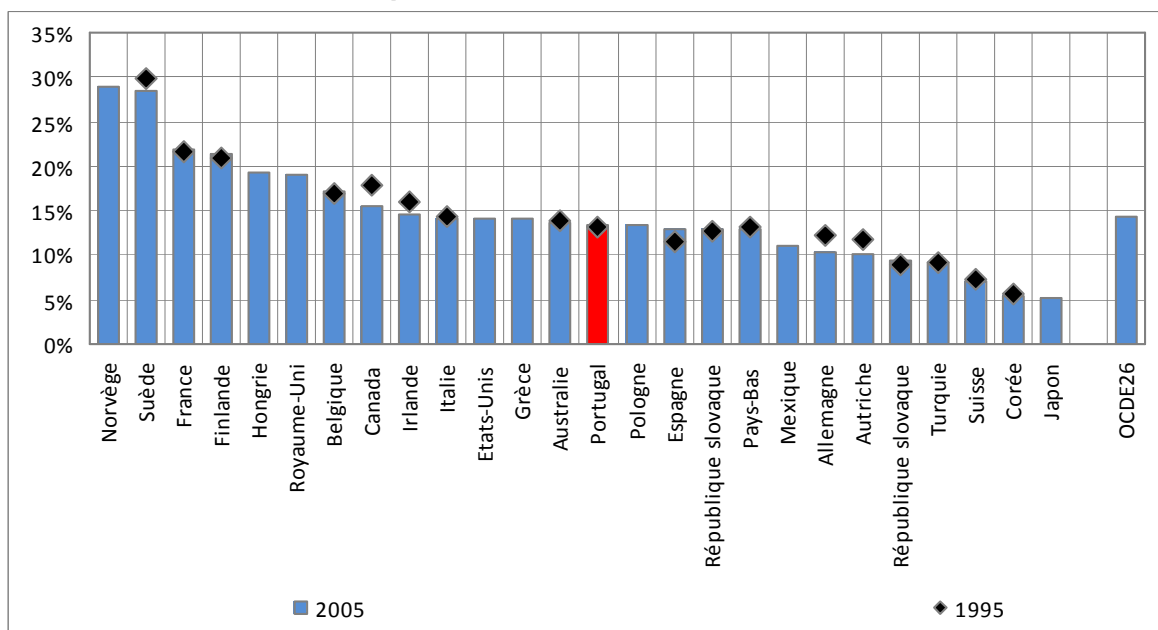
### **3- NÃO HÁ FUNÇÕES SOCIAIS DO ESTADO SEM TRABALHADORES DA FUNÇÃO PÚBLICA, POIS SÃO ELES QUE AS GARANTEM**

Como se acabou de provar, não existem funções sociais, ou seja, não há escolas públicas, nem universidades públicas, nem Serviço Nacional de Saúde, nem Segurança Social, nem CGA, nem ordem e segurança pública, nem tribunais, nem saneamento básico, etc., sem Administração Pública, ou seja, sem trabalhadores da Função Pública. São eles que garantem a cobrança de impostos e de contribuições que são fonte de receitas do Estado indispensáveis para suportar as despesas resultantes das funções do Estado. São também eles que garantem a prestação de serviços públicos essenciais às populações e ainda o pagamento das prestações sociais de natureza pecuniária (pensões, abonos de família, subsídio de desemprego, subsídio de doença, RSI, outras prestações familiares, etc.). Portanto, quando se ataca estes trabalhadores, como os sucessivos governos têm feito, está-se a atacar não só estes trabalhadores, mas também as funções sociais do Estado que são vitais para assegurar as condições de vida dos portugueses, já que se está a atacar as escolas e as universidades públicas, o Serviço Nacional de Saúde, a Segurança Social, a CGA, a ADSE, etc.. Uma das técnicas utilizadas pelos governos, e por todas as forças que o apoiam, é procurar dividir os trabalhadores do sector privado e do sector público, e atirar os primeiros contra os segundos. Para isso utilizam a mentira, e procuram fazer esquecer que a existência de serviços públicos de qualidade, que só podem ser garantidos por trabalhadores da Função Pública motivados, são essenciais para assegurar o nível de vida a todos os portugueses. Sem esses serviços a miséria abater-se-ia sobre milhões de portugueses.

As críticas mais utilizadas pelos sucessivos governos assim como pelos inimigos das funções sociais do Estado, ou seja, por todos aqueles que querem reduzir drasticamente a Administração Pública para que, nas áreas em que ela desapareça, se criem oportunidades de negócios lucrativos e seguros para os privados, nomeadamente para os grupos económicos (Espírito Santo Saúde, Mello Saúde, etc.), porque pagos pelo Orçamento do Estado e também pelos próprios utilizadores; repetindo, **as críticas mais frequentes utilizadas contra os trabalhadores da Função Pública é que o número de trabalhadores e a despesa pública são excessivos quando se compara com a média observada nos outros países, e que as remunerações dos trabalhadores da Função Pública são superiores às do sector privado. Analisemos, cada um destes argumentos utilizados pelos inimigos das funções sociais do Estado.**

Começamos então pelo primeiro, ou seja, pelo número excessivo de trabalhadores da Administração Pública em Portugal. Dados da OCDE revelam que já em 2005 a percentagem de trabalhadores da Função Pública em Portugal relativamente à população activa era inferior à média dos países da OCDE. O gráfico seguinte, retirado directamente de uma publicação desta organização internacional - Panorama das Administrações Públicas – 2009 – OCDE – mostra que já que em 2005 a percentagem portuguesa já era inferior à média dos países da OCDE.

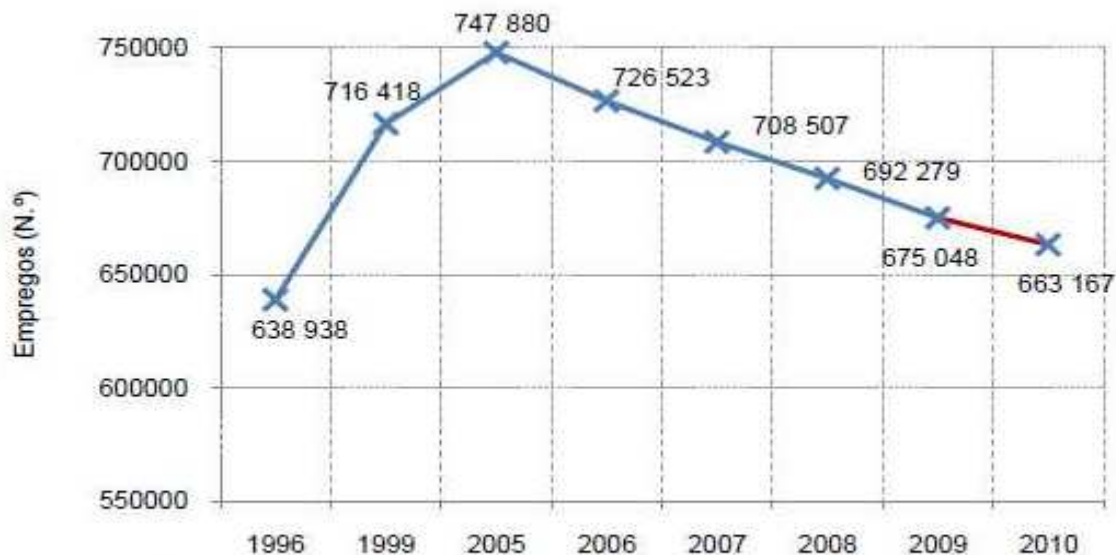
**Gráfico 1 – Trabalhadores da Função Pública em percentagem da população activa nos países da OCDE em 1995 e 2005**



FONTE: Panorama das Administrações Pública – 2009 - OCDE

Como revelam os dados do gráfico divulgado pela OCDE, em 2005, os trabalhadores da Função Pública, representavam, em Portugal, 13,4% da população activa, enquanto a média nos países da OCDE era de 14,3%. E após 2005, os trabalhadores das Administrações Públicas, têm continuamente diminuído como mostra o gráfico 2, que se apresenta seguidamente, constante do Relatório do Orçamento de Estado de 2011.

**Gráfico 2- Variação no emprego público no período 1996-2010**



Fonte: DGAEP.

Em números absolutos, segundo o Relatório do OE- 2011 (pág. 80), entre 2005 e 2010, o número de trabalhadores das Administração Públicas diminuiu de 747.880 para 663.167, ou seja, em 84.713 (-11,3%). E se a análise se limitar apenas a 2011, segundo a DGAEP, o total dos trabalhadores da Administração Central continuou a diminuir, como revelam os dados do quadro 7, onde se encontram desagregados por categorias.

## Quadro 7 – Trabalhadores da Função Pública na Administração Central 2007/2011

Cargos / Carreiras / Grupos	31 Dez-2007	30 Jun-2008	31 Dez-2008	30 Jun-2009	31 Dez-2009	30 Jun-2010	31 Dez-2010	30 Jun-2011	VARIACÃO		31-Dez-2007 % Total	30-Jun-2011 % Total
									Jun2011-Dez2007	DIF % Jun2011-Dez2007		
Dirigente Superior	1.415	1.394	1.335	1.245	1.211	1.196	1.177	1.149	-266	-18,8%	0,27%	0,23%
Dirigente Intermédio	4.486	4.541	4.545	4.610	4.574	5.275	5.538	5.396	910	20,3%	0,85%	1,06%
Técnico Superior	25.578	25.904	26.472	23.928	24.931	24.518	24.844	24.788	-790	-3,1%	4,83%	4,88%
Assistente Técnico	62.147	61.576	59.910	56.063	55.291	53.096	51.499	49.932	-12.215	-19,7%	11,74%	9,83%
Assistente Operacional	80.506	80.829	77.629	75.221	73.857	73.662	71.555	69.493	-11.013	-13,7%	15,21%	13,68%
Informático	3.221	3.202	3.182	3.089	3.070	3.050	2.992	2.931	-290	-9,0%	0,61%	0,58%
Pessoal de Investigação	1.288	1.498	1.542	1.506	1.743	1.842	1.850	1.828	540	41,9%	0,24%	0,36%
Pessoal de Inspecção	1.508	1.454	1.165	1.665	1.688	1.646	1.631	1.533	25	1,7%	0,28%	0,30%
Magistrado	3.478	3.365	3.379	3.543	3.484	3.369	3.468	3.431	-47	-1,4%	0,66%	0,68%
Pessoal de Justiça	14.367	14.364	13.930	14.087	13.856	13.879	13.692	13.573	-794	-5,5%	2,71%	2,67%
Diplomata	346	344	350	336	337	396	395	364	18	5,2%	0,07%	0,07%
Médico	21.173	21.385	20.409	20.504	19.973	20.365	19.900	20.133	-1.040	-4,9%	4,00%	3,96%
Enfermeiro	30.130	30.143	29.093	28.721	28.483	27.870	27.441	26.867	-3.263	-10,8%	5,69%	5,29%
Téc. Diagnóstico e Terapêutica	6.433	6.411	6.270	6.203	6.304	5.944	5.822	5.632	-801	-12,5%	1,22%	1,11%
Doc. Ensino Universitário	13.656	13.952	13.809	13.739	13.760	13.557	13.819	13.831	175	1,3%	2,58%	2,72%
Doc. Ens. Sup. Politécnico	8.094	7.818	7.985	7.841	8.256	8.966	9.385	9.627	1.533	18,9%	1,53%	1,90%
Educ. Infância e Doc. do Ensino Básico e Secundário	146.485	147.888	149.272	150.527	154.836	155.975	149.619	150.097	3.612	2,5%	27,67%	29,55%
Administração Tributária e Aduaneira	10.777	10.649	10.505	10.474	10.376	10.180	9.879	9.709	-1.068	-9,9%	2,04%	1,91%
Forças Armadas	38.069	37.260	36.078	36.940	37.216	38.425	37.861	37.537	-532	-1,4%	7,19%	7,39%
Forças de Segurança	53.596	54.487	53.875	53.392	53.449	53.546	52.916	53.115	-481	-0,9%	10,13%	10,46%
Outro Pessoal (*)	2.553	3.689	2.382	7.494	6.230	7.227	7.141	6.964	4.411	172,8%	0,48%	1,37%
<b>Total</b>	<b>529.306</b>	<b>532.153</b>	<b>523.117</b>	<b>521.128</b>	<b>522.925</b>	<b>523.984</b>	<b>512.424</b>	<b>507.930</b>	<b>-21.376</b>	<b>-4,0%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>
<b>Total % da População Activa</b>	<b>9,4%</b>		<b>9,3%</b>		<b>9,4%</b>		<b>9,2%</b>	<b>9,1%</b>				

FONTE: Direcção Geral da Administração e Emprego Público

Segundo esses dados da DGAEP, quer se analise a variação em valor absoluto quer em percentagem da população activa, o total de trabalhadores da Administração Central diminuiu entre 2007 e 2011. Em valor absoluto passou de 529.308 em 2007 para 507.930 em Junho de 2011 (-21.376). Em percentagem da população activa, a diminuição, no mesmo período, foi de 9,4% para 9,1%.

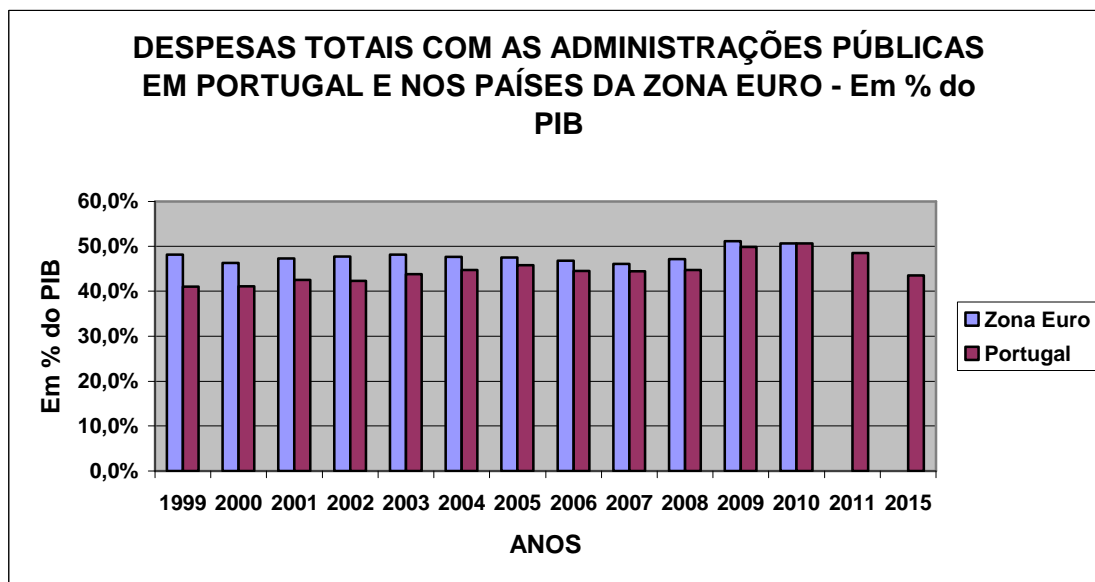
A redução continua dos trabalhadores da Função Pública está provocar rupturas em muitos serviços, determinando não só a diminuição do número de serviços (isso é já muito visível a nível da saúde e da educação com o fecho de muitas unidades) e a também a degradação da qualidade dos serviços prestados. Entre 2007 e Junho de 2011, os grupos profissionais mais atingidos pelas reduções foram os assistentes técnicos (-12.215), os assistentes operacionais (-11.013), também os médicos (-1.040), e os enfermeiros (-3263), o que agravou o funcionamento de muitos serviços públicos, em particular do SNS devido à insuficiência de profissionais.

Existe ainda um outro aspecto importante que é referido nos próprios estudos do PRACE (Programa de Reestruturação da Administração Pública Central do Estado) que interessa não esquecer. E esse aspecto relaciona-se com o facto de que as comparações internacionais tomando como base apenas o numero de trabalhadores não são sempre consistentes e correctas. E isto porque em muitos países com Administrações Públicas mais reduzidas quando medidas em percentagem da população activa, isso é devido ao facto de uma parte importante de serviços essenciais à população que, em Portugal são prestados pela Administração Pública à população a um preço tendencialmente gratuito, em outros países, com Administrações Públicas mais reduzidas, são prestados por empresas privadas tendo a população de os pagar a um preço elevado. E isso sucede nomeadamente nas áreas da educação, saúde e segurança social.



Em relação às despesas com as Administrações Públicas em Portugal, a segunda arma utilizada pelo governo e pelas forças políticas e patronais que o apoiam nos seus ataques aos trabalhadores da Função Pública e às funções sociais do Estado, dados divulgados pelo Eurostat, com os quais se construiu o gráfico que se apresenta seguidamente, provam que a despesa pública em Portugal não é superior à média dos países da União Europeia sendo, por isso, falsa a afirmação do governo, e das forças que o apoiam, que ela é excessiva.

Gráfico 3



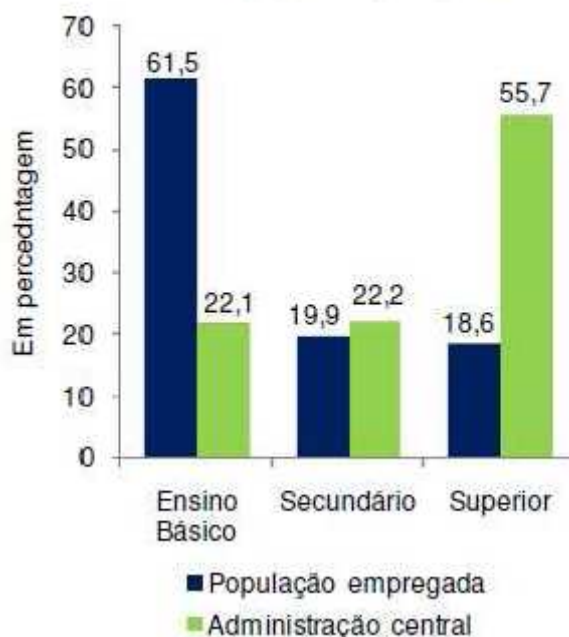
Segundo o Eurostat, a despesa com todas as Administrações Públicas (Central, Local e Regional), medida em percentagem do PIB (se for por trabalhador ou por habitante é muito inferior, pois o PIB por habitante em Portugal é inferior em mais de 36% à média comunitária); repetindo a despesa com as Administrações Públicas em Portugal, medida em percentagem do PIB, tem sido sempre inferior à média da Zona do Euro até a 2009, e, em 2010, o seu valor percentual foi igual ao valor desta registado na Zona do Euro (UE27: 50,6% e Zona Euro: 50,9% do PIB segundo o Eurostat; Portugal: 50,6% segundo o Documento de Estratégia Orçamental 2011-2015 do governo Passos Coelho). Em 2011, segundo também o Documento de Estratégia Orçamental 2011-2015, do governo PSD/CDS (pág. 56), a despesa pública deverá reduzir-se para 48,6% do PIB, portanto um valor significativamente inferior à média da Zona Euro e também à da União Europeia. Até 2015, o governo PSD/CDS pretende reduzi-la para apenas 43,5% do PIB o que provocará certamente uma redução significativa e uma degradação muito grande dos serviços de educação, de saúde e de segurança social e outros prestados à população.

Finalmente, em relação à campanha do governo e dos seus apoiantes com o argumento de que as remunerações dos trabalhadores da Função Pública são superiores à dos privados isso também não corresponde à verdade. A prova-lo está um estudo mandado elaborar pelo 1º governo de Sócrates a uma conhecida consultora internacional que, pelo facto de ter concluído precisamente o contrário (a diferença para menos das remunerações dos trabalhadores da Função Pública é tanto mais elevada quanto maior é a qualificação e categoria do trabalhador), foi metido na gaveta pelo governo porque não servia os seus interesses como confessou o ministro Teixeira dos Santos em plena Assembleia da República.

Por outro lado, o governo e as forças que apoiam na propaganda contra os trabalhadores da Função Pública com o objectivo de virar os trabalhadores do sector privado contra aqueles, utilizam habitualmente remunerações médias. No entanto, só a falta de honestidade intelectual e política é que leva o governo e as forças da direita a utilizar tal argumento, pois são realidades bem diferentes como mostram os dados divulgados pela Direcção Geral da Administração e do Emprego (DGAEP) do Ministério das Finanças já em 2011. O gráfico seguinte, retirado da publicação da DGAEP, mostra claramente isso.

## Gráfico 4

Gráfico 1.2 Níveis de escolaridade dos trabalhadores da adm. central e da pop. empregada, Jun. 2011



FONTE: Boletim do emprego público – Setembro 2011- DGAEP

Em 2011, 55,7% dos trabalhadores da Administração Pública Central tinha uma formação superior, enquanto a nível de toda a população empregada era, na mesma data, de apenas 18,6%, sendo no sector privado até inferior, pois esta última percentagem é “empurrada para cima” pela Administração Pública, que está também incluída na população empregada. Por outro lado, a população empregada no sector privado com um nível de escolaridade correspondente ao ensino básico representava 61,5% do total, enquanto na Administração Central correspondia apenas a 22,1% do total. É evidente que a maior escolaridade corresponde, em média, uma remuneração mais elevada tanto no sector privado como na Administração Pública, e sendo nesta o nível de escolaridade muito superior ao do sector privado tem de corresponder uma remuneração média mais elevada. E os trabalhadores da Administração Central representam 77,3% do total de trabalhadores de todas as Administrações Públicas (Central, Local e Regional).

Mas tudo isto é esquecido continuamente pelos inimigos dos trabalhadores (Passos Coelho afirmou recentemente que o nível médio das remunerações dos trabalhadores da Função Pública era superior ao do sector privado entre 15% e 20%), na sua campanha de mentiras e de manipulação da opinião pública, e na sua intenção de virar trabalhadores contra trabalhadores para mais facilmente atacar os direitos e os interesses de todos.

Face a todos os dados oficiais que se apresentaram anteriormente, continuar a afirmar que o numero de trabalhadores da Administração Pública e da despesa pública em Portugal são excessivos em comparação com os países da União Europeia, e que a remuneração média na Administração Pública é superior à do sector privado e que, por essa razão, é necessário reduzir significativamente como afirmam o governo e as forças políticas de direita e o patronato que o apoia, é uma grande mentira, inserindo numa gigantesca campanha de manipulação da opinião pública para assim atacar os trabalhadores da Função Pública e os serviços públicos essenciais à população. O que se pretende, no fundo, é destruir ou, pelo menos, reduzir esses serviços para assim criar áreas de negócios para os privados, nomeadamente para os grupos económicos. E se isso acontecer quem quiser educação, saúde e segurança social, transportes, etc., passaria a ter de pagar a empresas privadas, a preços elevados, e os portugueses que não tivessem dinheiro para pagar esses serviços essenciais ficariam sem acesso eles. É um autêntico e gigantesco ataque às funções sociais do Estado e aos serviços públicos essenciais à população – educação, saúde, segurança social, etc. – que está em marcha sob a direcção da troika neoliberal que se apoderou do

poder em Portugal – governo, maioria da Assembleia da República e presidência da República – com o apoio dos grupos económicos e financeiros para satisfazer os objectivos de lucro destes à custa do Orçamento do Estado, e sob o controlo da “troika internacional” (FMI-BCE-CE) representante dos interesses do grande capital internacional.

#### **4- O ATAQUE ACTUAL ÀS FUNÇÕES SOCIAIS DO ESTADO E AOS TRABALHADORES DA FUNÇÃO PÚBLICA VISANDO TRANSFORMAR EM ÁREAS DE NEGÓCIOS PARA OS GRUPOS PRIVADOS**

O ataque aos trabalhadores da Função Pública e, conseqüentemente, às funções sociais do Estado e aos serviços públicos essenciais à população, já que estes são o suporte daquelas, e elas não existem e nem podem funcionar sem trabalhadores, têm tomado múltiplas e variadas formas e prolongado ao longo dos últimos anos e também no momento actual. Por isso, vamo-nos apenas limitar a enumerar os mais importantes, quantificando alguns, até para que se possa ficar com uma ideia de que é um ataque global, gigantesco e contínuo.

Este ataque global aos trabalhadores e, conseqüentemente, aos serviços essenciais prestados pelo Estado à população começou em 2005 com a “reforma da Administração Pública” do 1º governo do PS de Sócrates.

Sinteticamente pode-se apontar os seguintes marcos mais importantes da ofensiva do governo contra os direitos dos trabalhadores da Administração Pública.

- a) Leis 60/2005, 52/2007, 118/2008 e Lei 3.B/2010, que alteraram profundamente o Estatuto da Aposentação da Função Pública, aumentando a idade de aposentação e o tempo de serviço, alterando a formula de cálculo para assim reduzir o valor da pensão, e introduzindo múltiplas penalizações (por idade, por factor de sustentabilidade) o que reduziu ainda mais o valor da pensão. A prová-lo está o facto de que, segundo a CGA, a pensão de média dos novos aposentados tem diminuído continuamente (2006: 1308,65 euros; 2007:1297,21 euros, 2008:1295,19 euros; 2009; 1261,50 euros; 2010:1225,83 euros)
- b) Lei 53/2006, a chamada lei da mobilidade, que introduziu na Função Pública o Sistema de Mobilidade Especial, que permite colocar “trabalhadores na prateleira”, recusando-lhe o direito constitucional ao trabalho, e reduzindo significativamente a remuneração base, situação esta que o governo PSD/CDS tenciona agravar ainda mais;
- c) Decreto-Lei 200/2006, ou chamada legislação da extinção, fusão e reestruturação e racionalização de serviços, utilizada para encerrar serviços na Administração Pública, que cria situações que pode levar ao despedimento de trabalhadores prevista na própria lei.
- d) Lei 66-B/2007, ou lei de avaliação (SIADAP), que introduziu na Administração Pública o sistema de quotas, estabelecendo que não poderá haver na Função Pública mais de 25% trabalhadores com a avaliação de “Desempenho relevante” e não mais 5% destes com classificação de “Desempenho excelente” (chega-se ao absurdo de impedir por lei que mais trabalhadores tenham desempenho relevante e excelente);
- e) Lei 12-A/2008, que se pode considerar a “mãe de todas as leis de malfeitorias contra os trabalhadores da Função Pública”, já que destruiu direitos adquiridos ao longo de décadas de luta, eliminando o vinculo público que garantia a independência da Administração e a igualdades de tratamento de todos os cidadãos perante ela; que destruiu o sistema de carreiras dos trabalhadores, substituindo por grupos profissionais sem funções claramente definidas; que congelou as progressões nas carreira; que liquidou o sistema de avaliação como instrumento de progressão profissional; que introduziu o total arbítrio das chefias na Administração Pública, etc..
- f) Lei 59/2008, Regime de Contrato de Trabalho em Funções Públicas, que introduziu na Administração Pública o despedimento por inadaptação, que limitou fortemente o

direito à contratação na Administração Pública através de um extenso número de matérias imperativas (na Função Pública, contrariamente ao que se verifica no sector privado, o governo pretende que todas as matérias em que lei não disponha expressamente que podem ser objecto de contratação colectiva, são imperativas).

A proposta de Lei do OE-2012 contém mais ataques violentos contra os trabalhadores da Função Pública, das quais destacamos nomeadamente as seguintes medidas:

- a) Manutenção do corte das remunerações superiores a 1.500 euros/mês, e apropriação pelo governo do subsidio de férias e Natal. Só estas medidas determinará uma redução anual nos rendimentos dos trabalhadores da Função Pública calculada pelo próprio governo em 1.800 milhões de euros, só em 2012. E o governo pretende aplicar esta medida também em 2013 e, eventualmente, também em 2014.
- b) Congelamento de todas as remunerações na Administração Pública em 2012, em 2013 e, eventualmente também em 2014. Segundo o Relatório do OE-2012 este congelamento determinará, para os trabalhadores, uma perda de rendimentos avaliada, pelo próprio governo, em 340 milhões de euros só em 2012 .
- c) Redução para metade do pagamento do trabalho extraordinário (1ª hora : passa de 50% para 25%; horas subsequentes: passa de 75% para 37,5%; Trabalho extraordinário em dias de descanso e em feriados: passa de 100% para 50%).
- d) Eliminação do direito ao descanso após a realização de trabalho extraordinário;
- e) Alteração do cálculo da remuneração diária, o que determina uma redução no valor hora de 27,8%;
- f) Redução da percentagem da remuneração a que tem direito o trabalhador colocado pelo superior hierárquico na Situação de Mobilidade Especial (Actualmente na “fase de qualificação”, que dura 10 meses seguido ou interpolado, o trabalhador tem direito a receber a 5/6 do seu vencimento base, e o governo pretende reduzir para 4/6, ou seja, uma redução de 1/6; e na “fase de compensação”, ou seja, a partir dos 12 meses o trabalhador colocado na S.M.E. (prateleira) tem direito a 4/6 da sua remuneração base, mas o governo pretende reduzir para 3/6, portanto uma redução também de um sexto da remuneração);

Em associação com estas leis e medidas, os sucessivos governos e nomeadamente o governo de Sócrates e agora o de Passos Coelho, desencadearam uma campanha violenta contra os trabalhadores da Função Pública com o objectivo de reduzir drasticamente o seu poder de compra e o seu nível de vida. No período 2000- 2010, as remunerações dos trabalhadores da Administração Pública foram, em vários anos, congeladas (2003 e em 2004) e, na maioria dos outros anos, tiveram uma subida inferior ao aumento de preços (apenas em 2009, ano de eleições é que foi superior). Os efeitos vêm-se no quadro 8.

**Quadro 8 - Variação do poder de compra das remunerações dos trabalhadores da Função Pública e do sector privado no período 2000-2011**

ANO	Variação das remunerações nominais na Administração Pública	Variação das remunerações nominais no sector privado	IPC (Índice Preços Consumidor)	DIFERENÇA (Remunerações - IPC) na Administração Pública	DIFERENÇA (Remunerações - IPC) no sector privado
2000	2,5%	5,2%	2,9%	-0,4%	2,3%
2001	3,7%	4,1%	4,4%	-0,7%	-0,3%
2002	2,8%	2,7%	3,6%	-0,8%	-0,9%
2003 (até 1008,7€)	1,5%	3,6%	3,3%	-1,8%	0,3%
2003 (superiores a 1008,7€ congelados)	0,0%	3,6%	3,3%	-3,3%	0,3%
2004 (até 1024,09€)	2,0%	2,4%	2,4%	-0,4%	0,0%
2004 (superiores a 1024,09€ congelados)	0,0%	2,4%	2,4%	-2,4%	0,0%
2005	2,2%	4,3%	2,3%	-0,1%	2,0%
2006	1,5%	2,9%	3,1%	-1,6%	-0,2%
2007	1,5%	5,1%	2,5%	-1,0%	2,6%
2008	2,1%	3,3%	2,6%	-0,5%	0,7%
2009	2,9%	2,5%	-0,8%	3,7%	3,3%
2010	0,0%	2,0%	1,4%	-1,4%	0,6%
2011 (superior a 1500€ sofre um corte entre 3,5% e 10% => média corte de 5%)	-5,0%	1,0%	3,5%	-8,5%	-2,5%
2011 (inferior a 1500€, congelamento)	0,0%	1,0%	3,5%	-3,5%	-2,5%
<b>VARIAÇÃO PODER DE COMPRA 2000-2011 (remunerações &lt; 1500€)</b>	<b>-8,0%</b>	<b>+9,1%</b>			
<b>Variação poder compra 2000-2011 (remunerações &gt; 1500€)</b>	<b>-15,5%</b>	<b>+9,1%</b>			

FONTE: 2000-2010: REMUNERAÇÕES: Administração Pública (Portarias), Sector Privado: Banco de Portugal; IPC:INE.

Entre 2000 e 2011, o poder de compra dos trabalhadores da Administração Pública diminuiu entre -8% (para os trabalhadores com remunerações até 1500€) e -15,5% (para os trabalhadores com remunerações superiores a 1500€). Se se admitir que os trabalhadores que não tiveram neste período as suas remunerações nem congeladas nem reduzidas representam um terço, e os que tiveram correspondem a dois terços, então a redução média ponderada no poder de compra de todos os trabalhadores atingiu -13% (o valor considerado para 2011 é ainda uma estimativa).

Durante o mesmo período de tempo o poder de compra média dos trabalhadores do sector privado aumentou, segundo o Banco de Portugal, cerca de 9,1% (o valor considerado para 2011 é ainda uma estimativa).

Em 2012 e 2013, o governo PSD/CDS pretende não apenas manter o corte e o congelamento das remunerações impostas aos trabalhadores da Função Pública mas também apropriar-se do subsídio de férias e de Natal: os com uma remuneração entre 485€ e 1000€, apropriar-se de valor correspondente, em média, a um subsídio; e os com remunerações superiores a 1000€, da totalidade dos dois subsídios (férias e Natal).

A apropriação da totalidade do subsídio de férias e de Natal aos trabalhadores com remunerações iguais ou superiores a 1000 euros por mês determinará uma redução na sua remuneração nominal anual correspondente a 14%. Os trabalhadores com remunerações entre os 485 euros e os 1000 euros por mês sofrerão um corte correspondente, em média, a um subsídio, o que determina uma redução na sua remuneração nominal de 7%.

**Tomando como base o aumento de preços previsto para 2012, constante do Documento de Estratégia Orçamental para 2012-2015 (2,5%), no período 2000-2012, os trabalhadores da Função Pública com remunerações até 1000 euros por mês terão sofrido uma redução no seu poder de compra que se calcula em -16,3%; e os com remunerações superiores a 1000 euros, que são a maioria, a redução do poder de compra atinge -29%. Calculando a média ponderada da mesma forma que anteriormente, os trabalhadores da Função Pública (todos) terão sofrido, no período**

**2000-2012, uma redução no seu poder de compra que se estima em 25,5%, ou seja, um quarto do seu poder de compra terá desaparecido até ao fim de 2012.**

Mas o ataque violento do governo PSD/CDS não é apenas contra os trabalhadores da Função Pública. Como era previsível esse ataque também atinge as funções sociais do Estado, ou seja, é contra toda a população como provam os dados do quadro 9, constantes do Relatório do Orçamento do Estado para 2012.

**Quadro 9 – Redução das verbas do constante no Orçamento do Estado para as funções sociais do Estado entre 2010 e 2012**

RÚBRICAS	2010 Milhões €	2011 Milhões €	2012 Milhões €	Varição 2012-10	2012 a preços 2010 milhões €	Varição a preços 2010 2012-10
<b>FUNÇÕES SOCIAIS DO ESTADO</b>	<b>30.843,0</b>	<b>29.281,8</b>	<b>26.438,7</b>	<b>-14,3%</b>	<b>24.845,3</b>	<b>-19,4%</b>
<b>EDUCAÇÃO</b>	<b>8.559,2</b>	<b>8.129,5</b>	<b>6.579,0</b>	<b>-23,1%</b>	<b>6.182,5</b>	<b>-27,8%</b>
Ensino superior e acção social	1.296,5	1.140,0	917,4	-29,2%	862,1	-33,5%
<b>SAÚDE</b>	<b>9.776,3</b>	<b>9.250,7</b>	<b>8.300,1</b>	<b>-15,1%</b>	<b>7.799,9</b>	<b>-20,2%</b>
Transferências para o SNS - Transferências do OE	8.698,7	8.251,8	7.498,8	-13,8%	7.046,9	-19,0%
Transferências para a ADSE - Transferências do OE	256,6	31,5	0,0	-100,0%	0,0	-100,0%
<b>SEGURANÇA E ACÇÃO SOCIAIS</b>	<b>11.809,8</b>	<b>11.232,1</b>	<b>10.690,8</b>	<b>-9,5%</b>	<b>10.046,5</b>	<b>-14,9%</b>
Lei de bases da Segurança Social - Transferências do OE	7.726,9	6.721,3	6.457,2	-16,4%	6.068,0	-21,5%
Transferências do OE para a CGA	3.749,9	4.186,2	3.946,5	5,2%	3.708,7	-1,1%

**FONTE:** Relatório do Orçamento do Estado para 2012

**Entre 2010 e 2012, as verbas atribuídas pelo Orçamento do Estado para as Funções Sociais do Estado diminuem em 4.403,3 milhões € (-14,3%) a preços correntes, e em 5.997,7 milhões € (-19,4%) a preços constantes de 2010.**

Os cortes maiores foram na Educação (-23,1% a preços correntes e -27,8% a preços constantes); na saúde (-15,1% a preços correntes e -20,2% a preços constantes), e na Segurança Social (-9,5% a preços correntes, e -14,9% a preços constantes). Durante o mesmo período, a preços constantes, a redução das transferências para o ensino superior atinge -33,5%; para o SNS -19%; e para a Segurança Social (LBSS) -21,5%.

**São cortes muitos elevados que inevitavelmente determinarão simultaneamente uma redução e uma degradação dos serviços de educação, de saúde e de segurança social prestados à população, com consequências dramáticas para a maioria dos portugueses, pois contribuirão para agravar ainda mais dificuldades de vida que já enfrentam, atirando muitas centenas de milhares para a pobreza. O ataque violento as funções sociais do Estado e, consequentemente, às condições de vida dos portugueses torna-se assim muito mais claro. O que está em marcha neste momento em Portugal não é apenas um ataque contra os trabalhadores da Função Pública, aos seus direitos e às suas condições de vida, mas sim um ataque global visando a destruição do Estado social, criado pelo 25 de Abril, e as condições de vida de todos os portugueses, e a sua substituição por um Estado liberal, em que só terão acesso à educação, ao ensino superior, à saúde e à segurança social aqueles que tiverem dinheiro para pagar esses serviços. Compreender esta situação nova em toda a sua amplitude e atempadamente, e lutar vigorosamente contra tudo isto e contra a divisão de trabalhadores do sector público e do sector privado, deverá ser um objectivo prioritário de todos os sindicatos e de todos os trabalhadores, porque o que está marcha atinge dramaticamente todos os trabalhadores e todos os sectores da população. O que se tem verificado nos últimos meses prova isso. Segundo a Segurança Social, entre Fevereiro de 2010 e Setembro de 2011, o número de crianças receber abono de família diminuiu de 1.720.699 para 1.184.336; o número de desempregados a receber subsidio de desemprego passou de 373.205 para 297.470 apesar do desemprego não ter parado de crescer; o número de baixas por doença reduziu-se de 141.171 para 93.969; e o número de portugueses a receberem RSI caiu, entre Mio-2010 e Set-2011, de 395.153 para 311.988 apesar da pobreza ter aumentado.**

O quadro que se apresenta seguidamente, construído com dados constantes dos vários documento elaborados e divulgados pela “troika” e pelo governo PSD/CDS, completa o que foi apresentado anteriormente, dando uma ideia clara dos sacrifícios violentos que o governo de Passos Coelho, com o apoio e controlo da “troika” internacional pretende impor aos portugueses

só em 2012, assim como a destruição da economia e do tecido social que pretendem levar a cabo em Portugal com consequências dramáticas para os portugueses.

**Quadro 10- Quantificação do impacto das medidas contidas no “Memorando de entendimento, no DEO-2011, nas GOP’s e no OE-2012 do governo PSD/CDS**

REDUÇÃO DE DESPESAS E AUMENTOS DE RECEITA E RESPECTIVAS RÚBRICAS	FMI-BCE-CE-PS-PD-CDS		GOVERNO PSD/CDS					
	Memorando de entendimento de Maio 2011		DOCUMENTO ESTRATÉGIA ORÇAMENTAL 2011-2015 de Agosto de 2011		GRANDES OPÇÕES DO PLANO PARA 2012-2015 de 13-Outubro 2011		ORÇAMENTO DO ESTADO PARA 2012 de 17 de Outubro 2011	
	2012	2012	2012	2012	2012	2012	2012	2012
	% PIB	Milhões euros	% PIB	Milhões euros	% PIB	Milhões euros	% PIB	Milhões euros
<b>REDUÇÃO DA DESPESA</b>	<b>2,7%</b>	<b>4.506</b>	<b>3,0%</b>	<b>5.097</b>	<b>3,0%</b>	<b>5.089</b>	<b>4,4%</b>	<b>7.460</b>
<b>CORTES DESPESAS COM PESSOAL -Administração Pública</b>	<b>0,4%</b>	<b>740</b>			<b>0,4%</b>	<b>678</b>	<b>1,6%</b>	<b>2.694</b>
Corte nos salários da Função Pública (corte 5%+ subsídios férias e Natal)							1,1%	1800
Congelamento salários na função pública	0,2%	340	0,2%	340	0,2%	339	0,2%	340
Redução numero trabalhadores da Administração Pública	0,2%	400			0,2%	339	0,3%	500
Corte e congelamento na Ad.Local e Regional e redução nº trabalhadores			0,2%	340				
<b>CORTES NAS PRESTAÇÔES SOCIAIS PECUNIÁRIAS</b>	<b>0,6%</b>	<b>1.073</b>	<b>0,6%</b>	<b>1.018</b>	<b>0,6%</b>	<b>1.018</b>	<b>1,2%</b>	<b>2.066</b>
Corte nas pensões (subsídio de férias e de Natal)							0,7%	1260,2
Corte nas pensões de valor superior a 1500€	0,3%	445	0,2%	340	0,2%	339		
Congelamento pensões	0,4%	628	0,4%	680	0,4%	678	0,4%	628
Redução prestações sociais -alargamento da condição de recursos	0,0%		0,1%	170	0,1%	170	0,1%	178
<b>CORTES NAS PRESTAÇÔES SOCIAIS EM ESPÉCIE</b>	<b>0,4%</b>	<b>684</b>	<b>0,5%</b>	<b>849</b>	<b>0,5%</b>	<b>848</b>	<b>0,6%</b>	<b>1.000</b>
Redução de despesas com o SNS (medicamentos, exames, análises, etc.)	0,4%	684	0,5%	849	0,5%	848	0,6%	1.000
<b>CORTES NO CONSUMO INTERMÉDIO</b>	<b>0,4%</b>	<b>702</b>	<b>0,7</b>	<b>1.187</b>	<b>0,7%</b>	<b>1.187</b>	<b>0,4%</b>	<b>690</b>
Medidas de racionalização dos serviços e controlo de despesa	0,3%	506	0,4%	678	0,4%	678	0,3%	466
Educação (despesas pessoal e consumos intermédios)	0,1%	196					0,1%	224
<b>CORTES NO SUBSIDIOS</b>	<b>0,2%</b>	<b>312</b>	<b>0,1%</b>	<b>170</b>	<b>0,1%</b>	<b>170</b>	<b>0,1%</b>	<b>88</b>
Redução custos S. Fundos Autónomos e empresas públicas	0,2%	312	0,1%	170	0,1%	170	0,1%	89
<b>CORTES NAS DESPESAS DE CAPITAL</b>	<b>0,5%</b>	<b>846</b>	<b>0,6%</b>	<b>1.018</b>	<b>0,6%</b>	<b>1.018</b>	<b>0,5%</b>	<b>923</b>
Redução despesas de capital e das transferências para a Adm. Local	0,5%	846			0,2%	339	0,5%	923
<b>Redução das despesas do PIDDAC (investimento)</b>			0,6%	1.019	0,1%	170		
<b>Consumo intermédios (racionalização serviços AP:0,4% e 0,3%;Educação:0,2% e 0,1%; SEE redução custos: 0,1%)</b>			0,7%	1.189				
<b>Outras medidas de redução da despesa (redução de indemnizações compensatórias e subsídios às empresas, extinção/fusão serviços Administração Pública reorganização Sector Empresarial E)</b>			0,1%	170				
<b>AUMENTO DA RECEITA</b>	<b>0,9%</b>	<b>1.535</b>	<b>1,6%</b>	<b>2.714</b>	<b>1,6%</b>	<b>2.714</b>	<b>1,7%</b>	<b>2.890</b>
<b>IMPOSTOS SOBRE A PRODUÇÃO</b>	<b>0,6%</b>	<b>1.085</b>	<b>1,0%</b>	<b>1.696</b>	<b>1,0%</b>	<b>1.696</b>	<b>1,4%</b>	<b>2.359</b>
Aumento do IVA (reestruturação das tabelas)	0,2%	410	0,7%	1.189	0,7%	1.187	1,2%	2044
Aumento dos impostos especiais (veículos, bebidas tabaco, etc)	0,1%	250	0,1%	170	0,1%	170	0,1%	180
Aumento do IMI e redução substancial das isenções	0,1%	250	0,1%	170	0,1%	170	0,0%	50
Combate à evasão fiscal	0,1%	175	0,1%	170	0,1%	170	0,1%	85
<b>IMPOSTOS SOBRE O RENDIMENTO</b>	<b>0,3%</b>	<b>450</b>	<b>0,4%</b>	<b>678</b>	<b>0,4%</b>	<b>678</b>	<b>0,4%</b>	<b>683</b>
Redução da despesa fiscal (Redução dos benefícios fiscais no IRS - despesas de saúde, educação, diminuição da dedução nas pensões o que aumentará o IRS dos reformados e aposentados - e nos benefícios de IRC, e convergência da dedução específica das pensões para a da categoria A)	0,2%	300	0,3%	510	0,3%	509	0,4%	756
Sobretaxa IRS (medida aplicada em 2011)			0,1%	170	0,1%	170	0,1%	185
Aumento IRS (convergência dedução pensões = TCO)	0,1%	150					0,1%	115
Sobretaxa de solidariedade IRS							0,0%	16
Alteração da taxa de mais valia	-	-					0,0%	3
Aumento de 3% lucros superiores a 1,5M€ e 5% aos superiores a 10M€	-	-					0,1%	187
Combate evasão e fraude fiscal							0,1%	90

Pode-se resumir da seguinte forma os efeitos quantificados das medidas que o governo tenciona implementar em 2012, embora não sejam de excluir mais medidas adicionais, como

já referiram os responsáveis da Comissão Europeia após a cimeira de 27/10/2011, face ao previsível fracasso destas medidas para alcançar o objectivo do défice para 2012.

### **ATAQUE AOS TRABALHADORES E ÀS FUNÇÕES SOCIAIS DO ESTADO: - REDUÇÃO DA DESPESA PÚBLICA EM 7.460 milhões de euros**

- A apropriação do subsídio de férias e de Natal aos trabalhadores das Administrações Públicas (não inclui os trabalhadores das empresas que também estão sujeitos à mesma medida) determinará um corte no rendimento anual dos trabalhadores no montante de 1.800 milhões de euros só em 2012 (esta é uma medida que o governo de Passos Coelho pretende manter também em 2013);
- O congelamento dos salários da Função Pública permitirá uma poupança, ou seja, uma perda de rendimentos para os trabalhadores que o próprio governo calcula em de 340 milhões de euros em 2012 (o governo pretende mantê-la em 2013);
- A redução do número de trabalhadores da Administração Pública (Central, Local e Regional) deverá determinar uma “poupança” de 500 milhões € em 2012;
- A apropriação do subsídio de férias e do Natal dos pensionistas da CNP e dos aposentados da CGA determinará um corte nos seus rendimentos de 1.260,2 milhões de euros só em 2012 (o governo pretende mantê-la em 2013);
- O congelamento das pensões de todos os reformados e aposentados, com excepção dos que recebem a pensão mínima, determinará uma redução nos rendimentos dos pensionistas em 1260,2 milhões de euros só em 2012 (o governo pretende mantê-la em 2013);;
- O corte dos apoios sociais determinará uma redução das despesas com apoios estimado em 178 milhões de euros;
- Os cortes no SNS atingirão, em 2012, 1000 milhões de euros, o que determinará menos e piores serviços de saúde (em 2013, há mais cortes);
- Os cortes na educação atingirão, em 2012, 224 milhões de euros;
- Os cortes no investimento público e nas transferências para a Administração Local alcançarão, em 2012, 923 milhões €, o que significa mais desemprego.

### **AUMENTO BRUTAL DE IMPOSTOS EM 2012: + 2.890 milhões de euros**

- As alterações nas listas do IVA determinará um aumento dos impostos (IVA) em mais 2.044 milhões € só em 2012 (a habilidade foi passar produtos sujeitos à taxa de 13% para a taxa de 23% (+76,9%), o que determina aumento de preços de 8,9%.
- Aumento das taxas dos impostos especiais (tabaco, bebidas, automóveis): aumento de impostos em mais 180 milhões de euros;
- Redução dos benefícios fiscais a nível do IRS (despesas de saúde, educação e habitação), o que determinará aumento de impostos principalmente para trabalhadores e pensionistas em 378 milhões € só em 2012;;
- Redução de benefícios fiscais a nível de IRC: + 378 milhões de euros;
- Sobretaxa de IRS (aplicada ao subsídio de Natal de 2011): 185 milhões de euros (o que transitou de ano);
- Aumento de IRS sobre pensionistas (redução da dedução de 6000 euros para 4.190 euros): mais 185 milhões de euros de imposto;
- Sobretaxa de solidariedade sobre os rendimentos mais elevados: apenas mais 16 milhões € de IRS para os rendimentos mais elevados sujeitos a IRS;
- Aumento da taxa sobre as mais-valias de 20% para 21,5%, apenas mais 3 milhões de euros;
- Aumento de 3% sobre a parcela dos lucros das empresas que ultrapasse o 1,5 milhões de euros, e de 5% sobre a parcela superior a 10 milhões de euros;
- Combate à evasão e fraude fiscal: apenas 175 milhões de euros

Uma redução na despesa pública com esta dimensão (-7460 milhões €) e um aumento de impostos tão elevado (+ 2890 milhões €) num único ano, e ainda por cima quando o país já está em recessão económica terá um efeito fortemente contraccionista lançando Portugal numa recessão ainda mais profunda e prolongada destruindo a economia, fazendo disparar as falências de empresas e o desemprego, e causando também graves rupturas sociais.

**Eugénio Rosa**  
**26.11.2011**