

Se estiver interessado em receber gratuitamente estes estudos semanais inscreva-se em [www.eugeniorosa.com](http://www.eugeniorosa.com)

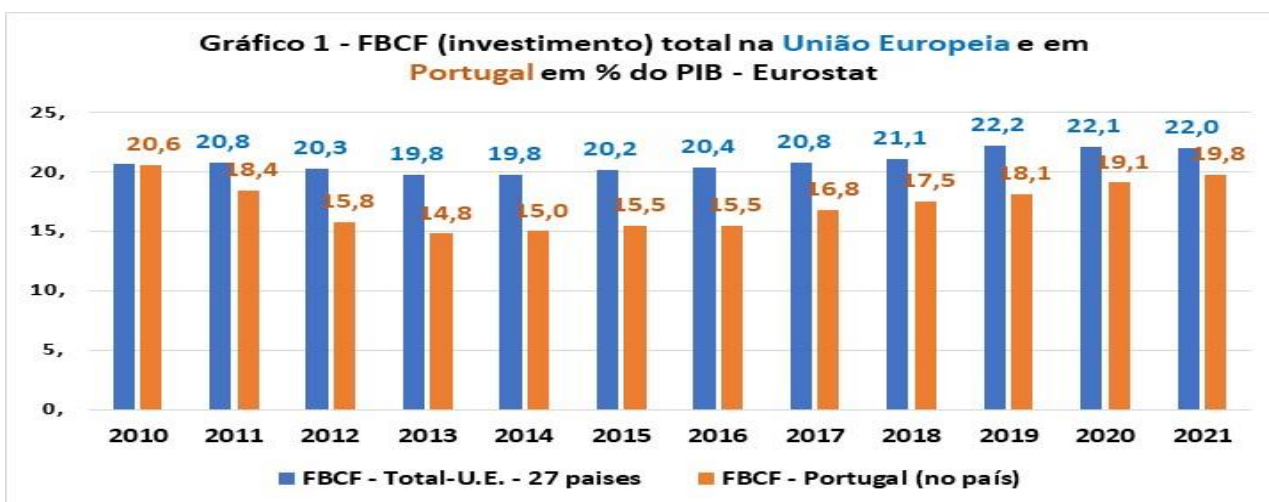
### O ENORME ATRASO NA UTILIZAÇÃO DOS FUNDOS COMUNITÁRIOS ESTÁ A CAUSAR GRAVES PREJUÍZOS AO

**PAÍS:** no fim do 1º sem.2022 ainda estavam por utilizar 6335M€ do “PORTUGAL 2020”, que devia ter terminado em 2020, e na mesma data dos 16644 M€ do “PRR” só tinham sido utilizados 762M€, sendo 17 M€ pagos às empresas privadas e o “PORTUGAL 2030” (22995M€ para 2021-2027) ainda nem começou

Uma das principais causas do atraso do nosso país é precisamente o facto do novo investimento realizado ser, quase sempre, insuficiente até para compensar aquele que desaparece pelo uso e obsolescência, traduzido na baixa percentagem da riqueza criada (PIB) que é investida, o que determina que o “stock” de capital líquido por empregado seja muito inferior à média dos países da U.E. e tenha mesmo diminuído nos últimos anos. Segundo a AMECO (*base de dados da Comissão Europeia*), em 2022, o stock de capital líquido por empregado era, em Portugal, apenas de 109200€, enquanto a média nos países da U.E. era de 196200€ (+79,7%) e nos da Zona Euro 223400€ (+104,7%). E até tem diminuído nos últimos anos que torna mais grave a situação. Entre 2013 e 2022, o “stock” líquido de capital por empregado diminuiu, em Portugal, de 124600€ para 109200€ (-12,4%).

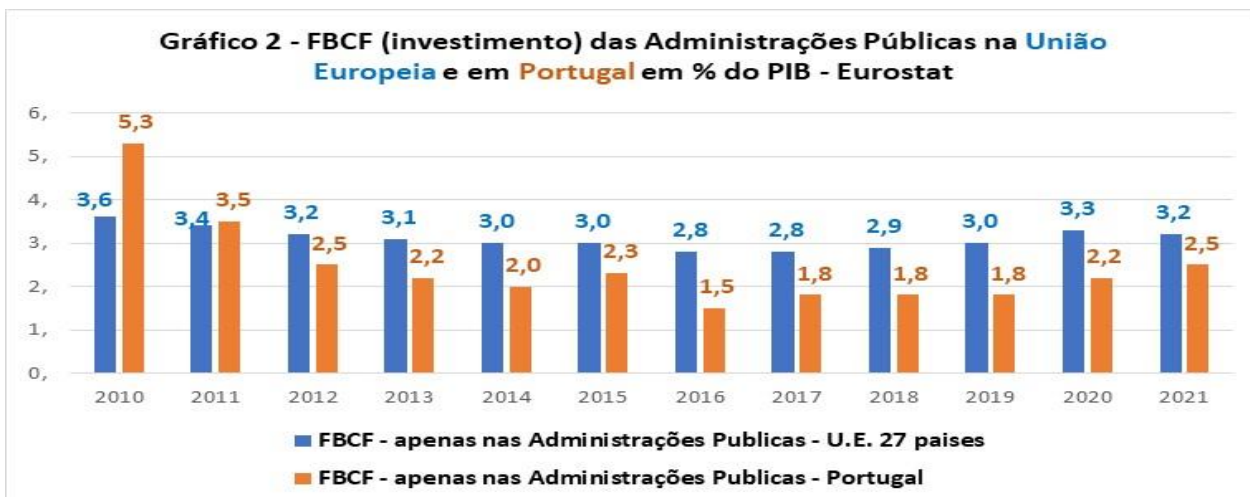
### A DIMINUIÇÃO SIGNIFICATIVA DO INVESTIMENTO TOTAL E DO INVESTIMENTO PÚBLICO EM PORTUGAL

A diminuição do “stock” líquido de capital por empregado no nosso país, quando comparado com a média dos países da U.E. ou da Zona, é uma consequência da redução do investimento quer total (publico + privado) quer do investimento feito pelas Administrações Públicas (Central, Local e Regional) medido em percentagem do PIB (*riqueza criada no país*) como revelam os dois gráficos seguintes com dados do Eurostat.



Em 2010, a FBCF (investimento) total (publico + privado) em Portugal era praticamente igual à média dos países da União Europeia (*em Portugal 20,6% do PIB, e na U.E. 20,7% do PIB*). A partir desse ano foi o descalabro. Em 2015, era apenas 15,5% do PIB, enquanto a média na U.E. era 20,2% do PIB. E apesar de ter aumentado a partir desse ano, mas de uma forma insuficiente, em 2021, em Portugal o investimento total correspondeu apenas a 19,8% do PIB do nosso país quando, nesse mesmo ano, a média nos países da União Europeia era de 22% do PIB. Assim, o atraso (divergência) de Portugal em relação à média europeia era inevitável, como efetivamente aconteceu.

A quebra significativa no investimento publico como mostra o gráfico 2 explica em grande parte a quebra verificada na Formação Bruta de Capital Fixo (investimento) total no país.



Dominado pela obsessão de reduzir o déficit, os governos do PSD/CDS, mas principalmente os de Costa/Centeno/Leão, e agora também com Medina cortaram drasticamente no investimento público, o que Eugénio Rosa – economista – outros estudos disponíveis em [www.eugeniorosa.com](http://www.eugeniorosa.com) pág. 1

**Se estiver interessado em receber gratuitamente estes estudos semanais inscreva-se em [www.eugeniorosa.com](http://www.eugeniorosa.com)**

causou uma profunda degradação dos equipamentos públicos com consequências dramáticas para o desenvolvimento do país que a população sente atualmente (hospitais, centros de saúde, escolas, esquadras da polícia e GNR, transportes, etc.). O investimento feito pelas Administrações Públicas que, em 2010, representou 5,3% (a média, nesse ano, nos países da U.E. foi 3,6%), em 2016 foi reduzido no nosso país apenas a 1,5% (2,8% na U.E.) e nos 3 anos seguintes (2017 a 2019) correspondeu apenas a 1,8% (na U.E. entre 2,8% e 3%). Embora em 2021 tenha aumentado, para 2,5% do PIB continuou a ser muito inferior à média da U.E. que foi 3,2% PIB.

Como se sabe a produtividade dos trabalhadores depende muito dos equipamentos que utiliza, e este do investimento realizado. Também a modernização e a inovação do aparelho produtivo, e a criação e desenvolvimento de setores de média-alta e alta tecnologia exigem muito investimento. E o que se assistiu em Portugal, nos últimos anos, foi uma diminuição acentuada no “stock” de capital líquido por empregado o que significa que se desenvolveram fundamentalmente setores de baixa produtividade e de baixos salários, como são os associados ao turismo (restauração, hotéis, os “TuK Tuk”, etc.) e a outras atividades de média e baixa tecnologia. Desta forma foi posto em causa a modernização da economia, e o “desenvolvimento” verificado foi baseado fundamentalmente na utilização intensiva do trabalho (o emprego cresceu só na população de 45-64 anos).

A quebra significativa no investimento público, para além deste deixar de ser um dinamizador do investimento privado e do desenvolvimento do país, teve consequências dramáticas quer na prestação de serviços à população, em que face mais visível é a situação de degradação a que chegou o SNS sentida pelos portugueses.

O país teve de enfrentar e enfrenta graves sociais e económicas, causadas pela pandemia e pelas sanções aplicadas à Rússia, com uma economia muito frágil e com serviços públicos degradados o que teve, está a ter e vai continuar a ter, pois a guerra na Ucrânia e as sanções vão durar, consequência graves e enormes quer para o país, cujo atraso será cada vez maior, e para a população devido à escalada de preços que já é insustentável para as classes médias e para os dois milhões de portugueses pobres que existem no nosso país, perante a passividade do governo e do presidente da República que nada fazem para minorar os efeitos da crise.

#### **A INCAPACIDADE DOS SUCESSIVOS GOVERNOS E DOS PRIVADOS PARA UTILIZAR DE UMA FORMA EFICIENTE E ATEMPADA OS FUNDOS COMUNITÁRIOS DISPONIBILIZADOS A PORTUGAL PELA UNIÃO EUROPEIA**

Apesar do reduzido investimento que tem impedido a recuperação e a modernização da sua economia, e renovar os equipamentos públicos degradados, Portugal, como mostra o quadro 1, com dados sobre o nível de execução financeira do “Portugal 2020” (Programa Plurianual Financeiro 2014/2020 financiado pela U.E.) nem tem sido capaz (Estado e empresas) de utilizar atempada e eficiente os fundos comunitários

**Quadro 1 – Nível de execução financeira dos programas operacionais financiados por fundos comunitários do “PORTUGAL 2020” que devia ter terminado em 2020, em junho de 2022 (apenas a parte financiada pela U.E.)**

PORTUGAL 2020 PROGRAMAS OPERACIONAIS	PORTUGAL 2020 Fundos comunitários atribuídos a Portugal para o período 2014/2020 Milhões € (1)	EXECUTADO (despesa executada) De 2014/2020 Milhões € (2)	EXECUTADO (despesa executada) De 2014/2021 Milhões € (3)	EXECUTADO (despesa executada) desde 2014 a junho de 2022 - Milhões € (4)	FUNDOS COMUNITÁRIOS QUE FICARAM POR UTILIZAR ATÉ JUNHO DE 2022 Milhões € (5) = (1) - (4)	TAXA DE EXECUÇÃO até junho.2022 (6) = (4) : (1)
POCI- Competitividade e Internacionalização	4 414	2 546	3 492	3 694	719	83,7%
POTISE- Inclusão Social e Emprego	2 130	1 390	1 660	1 801	329	84,6%
POCH- Capital Humano	3 096	2 265	2 645	2 833	263	91,5%
POSER- Sustentabilidade e Eficiência de Recursos	2 253	1 001	1 372	1 496	757	66,4%
PORN- Programa Regional do Norte	3 379	1 420	2 104	2 292	1 087	67,8%
PORC- Programa Regional do Centro	2 155	880	1 317	1 454	701	67,5%
PORL- Programa Regional de Lisboa	833	350	519	572	261	68,7%
PORA- Programa Regional do Alentejo	1 083	433	650	712	371	65,8%
PORAL-Programa Regional do Algarve	319	134	183	206	113	64,5%
POAC-Programa Açores	1 140	719	837	876	264	76,8%
POM- Programa Madeira	403	253	299	320	84	79,3%
PDR- Programa Des. Rural Continente	4 474	2 752	3 197	3 285	1 189	73,4%
PRORURAL- Prog. Des. Rural dos Açores	295	235	260	266	30	89,9%
PDRM- Programa Des. Rural da Madeira	179	109	131	142	38	78,9%
PO MAR	392	183	241	263	130	66,9%
<b>SOMA</b>	<b>26 546</b>	<b>14 670</b>	<b>18 907</b>	<b>20 211</b>	<b>6 335</b>	<b>76,1%</b>

Fonte: PORTUGAL 2020 - Programas Operacionais PORTUGAL 2020 e Boletim Informativo dos Fundos da União Europeia - Nº 29, 30 junho 2022 - ADC I.P.

A União Europeia, no Plano Financeiro Plurianual para o período 2014/2020, com a designação no nosso país de “Portugal 2020”, disponibilizou a Portugal 26.546 milhões € para poderem ser utilizados no período de 2014/2020. Segundo o ADC IP, que é o instituto público que gere e monitoriza a aplicação destes fundos comunitários, até ao fim de 2020 só tinham sido executados 14.670 milhões €, ou seja, menos 11.876 milhões € (-44,7%) do montante que podia ter sido utilizado até a essa data; e, em junho de 2022, ainda estavam por utilizar 6.335 milhões € (33,9%). É investimento que podia ter sido realizado e não foi, é emprego mais qualificado que podia ter sido criado e não foi, e é riqueza que podia ter sido criada e também não foi. E o presidente da CCRN já veio dizer que devido à “incerteza gerada pela guerra na Ucrânia, a elevada taxa de inflação, a falta de matérias-primas, as dificuldades financeiras e a mudança de contexto estão a levar as empresas portuguesas a desistir dos projetos que já tinham recebido luz verde para obter apoio comunitário. No Norte, as taxas de quebra “são muito significativas”, diz, em entrevista ao ECO, o presidente da Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional do Norte. “São superiores a 25%”,

**Eugénio Rosa – economista – outros estudos disponíveis em [www.eugeniorosa.com](http://www.eugeniorosa.com) pág. 2**

**Se estiver interessado em receber gratuitamente estes estudos semanais inscreva-se em [www.eugeniorosa.com](http://www.eugeniorosa.com)**

precisa António Cunha (ECO, 16/8). **Perde o país e perdem os portugueses com esta incapacidade para utilizar atempada e eficientemente os fundos comunitários.** E o atraso de Portugal em relação à U.E. e à Zona Euro acentua-se devido a incapacidade do governo e dos empresários, tornando o país mais frágil para enfrentar graves crises económicas e sociais como as atuais, e continuando a economia portuguesa a basear-se em setores de baixa produtividade e em baixos salários, o que está a causar que uma parte dos portugueses qualificados, e em idade mais produtiva, abandonem o seu país em busca de trabalho e remunerações dignas que lhes é negada.

**ATÉ 10/8/2022, DOS 16644 MILHÕES € DE FINANCIAMENTO DA U.E PARA O “PRR” SÓ TINHAM SIDO PAGOS A BENEFICIÁRIOS DIRETOS E FINAIS 762 MILHÕES € (5% do total) APESAR DE SE TER INICIADO EM 2021**

**A execução financeira do “Pano de Recuperação e Resiliência” (PRR) tem sido mais um autêntico fracasso,** ignorado pelo governo e pelo presidente da República, que dão a ideia de que tudo vai bem. Temos denunciado, já por várias vezes que, com o nível de execução verificado no “PRR”, Portugal corre o risco de perder uma parte dos 16644 milhões € de fundos comunitários devido à incapacidade que tem revelado (Estado e setor privado) para utilizar de uma forma eficiente e atempada os fundos deste Plano, cuja data de encerramento é 2016.

Segundo dados disponibilizados no “site” [www.RECUPERARPORTUGAL.GOV.PT](http://www.RECUPERARPORTUGAL.GOV.PT), que o leitor também pode aceder, em 10-8-2022, apenas tinham sido pagos aos “beneficiários diretos e finais” 762 milhões €, de um total de 16644 milhões €, sendo a empresas apenas 17 milhões € (2,2% do total pago). E isto quando tinham sido já aprovadas candidatura no montante de 6479 milhões € (apenas 39% do total do PRR). No entanto, o valor do aprovado, que tem sido utilizado pelo governo na sua propaganda (*até organizaram uma sessão pública para os órgãos de informação onde Antonio Costa fez discurso habitual*) não significa que os projetos aprovados com aquele valor de financiamento do PRR sejam realizados. Para concluir isto, basta analisar o que aconteceu a nível do “Portugal 2020”. Foram aprovados projetos no valor de 53.269 milhões €, sendo 30.772 milhões € financiados por fundos comunitários. No entanto, em junho de 2022, portanto 2,5 anos após a data que devia ter terminado o “PORTUGAL 2020”, só tinha sido executado financeiramente 22775,6 milhões €, sendo 19613,5 milhões de fundos comunitários de um total de 26890,4 milhões € financiados pela U.E.

**Para a execução do “PRR”, segundo um despacho do próprio governo, iriam ser contratados 1.300 trabalhadores, a esmagadora técnicos, para gerir a execução dos projetos do “Plano de Recuperação e Resiliência”. No entanto, segundo o “EXPRESSO” até 10-7-2022, só tinham sido contratados um quinto dos trabalhadores previstos (246).** É evidente que assim as execuções dos projetos sofrem enormes atrasos como os próprios empresários criticam. **A juntar a isto o escândalo do Banco Português de Fomento (BPF) que, como consta do seu “site”, “será uma das instituições que terão como função implementar o Plano de Recuperação e Resiliência (PRR) nacional, tendo-lhe sido conferido um montante inicial sob gestão de 1.550 milhões de euros a serem investidos até 2026, com o objetivo de fomentar a revitalização e transformação do tecido empresarial, em estreito alinhamento com a filosofia da dupla transição, verde e digital”.** No entanto até esta data (*quase 2 anos depois do anúncio da sua criação*) ainda não conseguiu começar a funcionar verdadeiramente (*tem tido problemas graves a nível do seu C.A.*) nem aquela quantia ainda foi transferida para o banco para este poder cumprir a sua missão. **Assim, vai a execução de mais plano “para recuperar Portugal” como afirma a propaganda oficial, perante a passividade e a incapacidade do governo, esperando que algum milagre resolva os problemas.**

**O PLANO FINANCEIRO PLURIANUAL 2021/2027 (o “PORTUGAL 2030, continuação do “PORTUGAL 2020) FINANCIADO PELA U.E., DEVIA TER INICIADO EM 2021, MAS AINDA NÃO COMEÇOU NEM SE SABE QUANDO ISSO ACONTECERÁ**

Este é um outro exemplo da incapacidade do Estado e dos empresários para utilizar eficiente e atempadamente os fundos disponibilizados pela U.E. para recuperar a economia e desenvolver o país, tirando-o do crescente atraso verificado nos últimos anos. São 22.995 milhões € de fundos comunitários que a U.E. disponibilizou a Portugal podendo ser utilizados entre 2021 e 2027. Inclui 5 Programas Temáticos a que foram atribuídos pela U.E. 13.094 milhões €, 5 Programas Regionais do Continente com 7.833 milhões €, e dois Programas para a Madeira e Açores com 1.899 milhões € de fundos comunitários. Um ano meio após o início oficial do “PORTUGAL 2030” os seus programas só foram postos em consulta pública em agosto/2022 que se prolongará durante o mês de setembro/2022 (ver em <https://portugal2030.pt>). Mas assim vai em Portugal a execução dos programas financiados por fundos comunitários. **Nada se tem aprendido com a experiência e com os erros. Faz lembrar a questão dos fogos no país, que todos os anos repetem, e destroem centenas de milhares de hectares de floresta, plantações e mesmo pessoas. Prometem medidas o governo e o PR que depois não se implementam** Para terminar convém lembrar que a não utilização atempada dos fundos comunitários por Portugal, tem um custo muito elevado para o país. Se somarmos o que ainda não foi feito do “Portugal 2020” (6335M€), do “PRR” (16000M€) e do “Portugal 2030” (22995M€) são 45330 milhões €. Uma inflação de 8% em 2022 determinará uma perda de poder de compra de 3358 milhões €, o causa que menos se faça. E isto apenas num ano de atraso. A ineficiência e ineficácia verificada na execução dos programas, que causa atrasos sistemáticos, está a ter um custo muito elevado para o país e para os portugueses. Eugénio Rosa, 16/8/2022 [edr2@netcabopt](mailto:edr2@netcabopt)

Eugénio Rosa – economista – outros estudos disponíveis em [www.eugeniorosa.com](http://www.eugeniorosa.com) pág. 3